

# **Государственная и церковная системы социальной защиты**

**Зальцман Т.В.**

**Православный Свято-Тихоновский  
гуманитарный университет**

05.09.2018 года

Государственная  
система социальной  
защиты

Представления  
общества о  
профилактике,  
возникновении и  
решении социальных  
проблем

Православное  
представление о  
помощи людям

Практика церковной  
социальной работы

# Зачем нужно знать систему государственной помощи социальной помощи?

1. понимать с кем и в каких случаях можно сотрудничать;
2. понимать с кем взаимодействие пока не получится;
3. представлять объективные и субъективные причины поведения чиновников, сотрудников государственных социальных служб и НКО;
4. для того, чтобы воспользоваться уже существующими формами и видами помощи;
5. лучше понимать уникальность своей организации и ту пользу для людей, которые получают помощь.

# Конституция Российской Федерации



Москва

# РФ – это социальное государство

Ст.2 Конституции. РФ - **социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство не ставит своей задачей достижение всеобщей справедливости, оно призвано обеспечить такую социальную компенсацию, которая позволила бы исключить возможность социальных конфликтов, вследствие неравномерного распределения ресурсов.

## How the Welfare State Begins



## How the Welfare State Ends



# Социальное государство формируется в результате реализации социальной политики

1. Доходы населения (регулирование жизненного уровня).
2. Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда и социальное страхование, занятость населения и др.).
3. Социальная поддержка, защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии).
4. Политика государства в социальной сфере (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт).
5. Социоэкологическая политика.
6. Политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание).
7. Миграционная политика (вынужденная миграция, защита прав и интересов соотечественников за рубежом, внешняя трудовая миграция).
8. Политика в отношении отдельных категорий населения (семейная, молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов и др.).

## Задачами социальной политики являются

1. распределение доходов, товаров, услуг, материальных и социальных условий воспроизводства населения.
2. ограничение масштабности абсолютной бедности и неравенства,
3. обеспечение материальных источников существования тем, кто по независящим от них причинам ими не обладает,
4. предоставление медицинских и образовательных, транспортных услуг,
5. оздоровление окружающей среды.

# Параметры социального государства

1. Развитая система страховых социальных отчислений и высокий уровень налогов, формирующих размеры бюджетных отчислений на социальную сферу;
2. Разветвленная система услуг и социальных служб для всех групп населения;
3. Правовая система, где осуществлены разделение властей, четкая реализация функций каждой ветви власти, отработаны нормативно-правовая база социальной работы, взаимодействие государственных органов, гражданского общества и частных инициатив.

# Гражданское общество

Наличие развитого гражданского общества - принципиальное условие эффективности социального государства.

Гражданское общество — это тип общественного устройства, отличительный признак которого — многосубъектность общественной, экономической, социальной, культурной, политической жизни.

В гражданском обществе действует множество независимых друг от друга субъектов (центров) подготовки, принятия и осуществления решений. Их взаимодействие регулируется законами страны и международными актами.

# Социальное служение

## Третий сектор –

сектор  
гражданского  
общества,

сектор  
гражданской  
активности

*Некоммерческая организация (НКО) — организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между участниками.*

*Некоммерческие организации (НПО) могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, политических, научных и управленческих целей, в сферах охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.*

# Общественное благо

Блага, которые потребляются всеми членами общества.

Признаки общественного блага:

- Неделимость (благо нельзя разделить на отдельные элементы)
- Неконкурентность: потребление совперничества.
- Неисключаемость: ни один потребитель не может быть лишен возможности пользоваться благом.

# Тенденции развития в социальной сфере

1. Государство учится делегировать части своей работы НКО, которые теперь могут оказывать социальные услуги, получая за это государственное субсидирование.
2. рост числа социально ориентированных НКО (поставщиков социальных услуг)
3. повышение эффективности, специалистов, работающих в данной сфере (введение закона о профессиональных стандартах)
4. Сокращение административных барьеров при получении документов и оформлении социальных льгот, выплат, получении справок.
5. Повышается требование к информационной открытости НКО.

# Субъекты социальной политики

- государство в лице его представительных и исполнительных органов, действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. Они формулируют общую концепцию, определяют основные направления социальной политики, ее стратегию, тактику, обеспечивают законодательную, правовую основу, реализуют конкретные положения на местах.
- структуры формирующегося гражданского общества (общественные объединения, организации, предприятия, фирмы).
- Большое значение в решении социальных проблем отдельных категорий населения приобретают социальная деятельность, осуществляемая в рамках предприятий (стандарт ИСО 26000 «Руководство по социальной ответственности» (раздел Участие в жизни сообществ и их развитие)).

# Структура социальной работы в рамках ведомственного подхода

Общественный, «третий» сектор некоммерческих организаций (НКО) и коммерческие структуры, вовлеченные в социальную деятельность

Уполномоченные по правам детей,  
Уполномоченные по правам человека  
Общественные Советы при Министерствах, учреждениях  
Общественная Палата

Государственные ведомства и учреждения социальной сферы

# Уровни социальной политики и социальной работы

- Федеральный:

органы исполнительной и законодательной органов власти, регламентирующие социальную работу

- Региональный:

органы исполнительной и законодательной органов власти, регламентирующие социальную работу

- Местный:

Органы местного самоуправления и непосредственно учреждения, в которых осуществляется социальная работа

# Регионы

Несут на себе основную тяжесть социальных расходов. 80% расходов на социальную сферу несут на себе бюджеты субъектов РФ и их муниципальных образований.

# Можно ли влиять на социальную политику?

Важно не только знать кто участвует формировании и реализации социальной политики, но и по возможности **самим** (непосредственно, а также через свои социальные службы и православные организации), например, принимать участие в обсуждении социальных проблем, предлагать свои решения.

Опыт последних лет показывает, что

1. Есть проблемы, решение которых невозможно без изменения общественного мнения, которое формируется достаточно долго, но в обозримом временном интервале. Например, еще в начале 2000-х волонтеры и представители общественности с трудом могли попасть в социальное учреждение. Сама идея добровольческой деятельности была не очень популярна);

2. НКО вносит свои поправки в региональное и федеральное законодательство. Например, общественность принимала участие в формировании нового механизма принятия решения о прерывании беременности и т.д.

3. Благодаря общественности в значительной мере изменен закон о социальном обслуживании, который вступил в силу с 2016 года. Например, там появилась новая форма помощи «социальное сопровождение»

4. Под влиянием НКО больше внимания стали уделять развитию паллиативной помощи, появилась возможность получать обезболивающие.

5. НКО принимали участие и в продвижении и реализации системы ранней помощи детям-инвалидам.



ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ



Общественный  
совет

# Проблемы некоммерческого сектора

1. Сложности при выстраивании партнерских отношений с органами исполнительной власти;
2. Отсутствие финансовой устойчивости;
3. Отсутствие серьезной кадровой политики: фрагментарность профессиональной деятельности, низкий уровень профессиональной подготовки, у руководителя мало инструментов воздействия на сотрудников.

# Что надо знать перед началом своей социальной деятельности

- Какие органы руководят социальной деятельностью в данном регионе и какие социальные службы уже открыты;
- Какие законы регламентируют социальную деятельность:
- что можно и что делать нельзя.
- какие подводные камни существуют в данной области;
- правила оказания услуг и стандарты;
- санкции за нарушение правил оказания социальных услуг (например, отсутствие доступной среды);
- Как можно получить государственное финансирование (в регионах есть реестр поставщиков социальных услуг, можно получить грант на новый проект или поддержание уже действующего)

# Кто собирает информацию

Можно изучить ситуацию самостоятельно, попросить церковных социальных работников или обратиться к специалистам социальных служб предоставить необходимую информацию:

- О ведомственных органах власти;
- Государственных социальных службах и специальных учреждениях,
- О действующих негосударственных организациях,
- О социальных проектах бизнеса;
- О храмах, где ведется социальная деятельность, о церковных проектах.

Желательно, чтобы мониторинг ситуации церковные социальные работники осуществляли периодически и это было в рамках должностных

# Источники информации

- Сайты федеральных и территориальных органов социальной защиты. Например, Департамента труда и социальной защиты)
- Сайты СМИ
- Милосердие.ру ([miloserdie.ru](http://miloserdie.ru))
- Диакония.ру ([diaconia.ru](http://diaconia.ru))
- Агентство социальной информации ([asi.org.ru](http://asi.org.ru))
- Сайты социальных учреждений

# Региональные органы власти



Министерство труда и социальной защиты  
РФ (Федеральный орган власти)

1. Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия).
2. Департамент труда и социальной защиты города Москвы
3. Комитет по социальной защите населения Ленинградской области
4. Департамент по социальной политике Мэрии города Новосибирска
5. Комитет социального обеспечения Курской области





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



О МИНИСТЕРСТВЕ  
СТРУКТУРА  
ПРОГРАММЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ДОКУМЕНТЫ  
«ОТКРЫТОЕ МИНИСТЕРСТВО»  
ГОССЛУЖБА В МИНИСТЕРСТВЕ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ  
КОНКУРСЫ И ТЕНДЕРЫ  
БЮДЖЕТ  
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
ВЫСТУПЛЕНИЯ  
ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ  
ГОСУСЛУГИ  
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ  
**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЁМНАЯ**  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПЛАНЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ

Поиск

НАЙТИ

[Расширенный поиск](#)

[карта сайта](#)



ENG

5 СЕНТЯБРЯ

Министр Максим Топилин  
совершил облет территорий  
Приморского края, пострадавших  
от тайфуна «Лайонрок»



**BRICS**

[ИНТЕРНЕТ-САЙТ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ БРИКС](#)



[БАНК  
ДОКУМЕНТОВ](#)



[НАПИСАТЬ  
ПИСЬМО](#)



6-9 СЕНТЯБРЯ

Информационно-методический  
семинар по распространению идей,  
принципов и средств формирования  
доступной среды



СЕНТЯБРЬ-ОКТЯБРЬ

Конкурсный отбор регионов для  
участия в реализации пилотного  
проекта по отработке подходов к  
формированию системы

# Типовые социальные учреждения

1. Управления и отделы социальной защиты населения
2. Территориальные центры социального обслуживания
3. Центр занятости населения
  - Государственное казенное учреждение города Москвы Центр занятости молодежи города Москвы (ГКУ ЦЗМ)
  - Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр квотирования рабочих мест» (ГКУ «Центр квотирования»)
4. Стационарные учреждения
  - Государственное бюджетное учреждение города Москвы Пансионат «Коньково» для ветеранов войны Департамента социальной защиты населения города Москвы (ГБУ ПВВ «Коньково»)

# Типовые социальные учреждения

5. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних
6. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
7. Центры социальной помощи семье и детям
8. Реабилитационные учреждения для инвалидов
9. Реабилитационно - образовательные учреждения
10. Государственное бюджетное специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением города Москвы ГКУ
11. ГБУ «Московская служба психологической помощи населению
12. ГБУ "Кризисный центр помощи женщинам и детям»

# Типовые социальные учреждения

13. [ГКУ Центр социальной адаптации "Люблино"](#)
14. [ГКУ «Центр социальной \(постинтернатной\) адаптации» ДСЗН г. Москвы](#)
15. [ГУП "Моссоцгарантия"](#)
16. [Институт повышения квалификации](#)
17. [Региональный благотворительный общественный Фонд по поддержке социально незащищенных категорий граждан](#)
18. [Государственное бюджетное учреждение города Москвы Пансионат «Коньково» для ветеранов войны Департамента социальной защиты населения города Москвы \(ГБУ ПВВ «Коньково»\)](#)
19. [Государственное автономное образовательное учреждение города Москвы дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал»](#)

# Типовые социальные учреждения

[ГБУ «Московская служба психологической помощи населению](#)

[ГБУ "Кризисный центр помощи женщинам и детям"](#)

[ГКУ Центр социальной адаптации "Люблино"](#)

[ГКУ «Центр социальной \(постинтернатной\) адаптации» ДСЗН г. Москвы](#)

[ГУП "Мосоцгарантия"](#)

[Институт повышения квалификации](#)

[Региональный благотворительный общественный Фонд по поддержке социально незащищенных категорий граждан](#)

[Государственное казенное учреждение города Москвы Центр занятости молодежи города Москвы \(ГКУ ЦЗМ\)](#)

[Государственное автономное образовательное учреждение города Москвы дополнительного профессионального образования Центр профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству «Профессионал»](#)

[Государственное казенное учреждение города Москвы «Центр квотирования рабочих мест» \(ГКУ «Центр квотирования»\)](#)

## Общение с государственными социальными службами и органами исполнительной власти

- Перед встречей уточните как называется учреждение и что входит в компетенцию как целого учреждения, так и конкретного специалиста;
- Сотрудники государственных учреждений не обладают такой свободой как в принятии решений, так при распоряжении своим временем и часто при выполнении своих обязанностей.
- В государственных службах намного больше бумажной работы, поэтому заключение договоров, соглашений может иметь большое значение.
- Есть профессиональные ценности, а есть личностные. Это надо иметь в виду при общении. Значительное количество сотрудников государственных служб уважительно относятся к Православной Церкви и хотели бы такого же уважения к их убеждениям.
- Сотрудники социальных служб могут не знать этикета общения со священниками и многих других вопросов, поэтому при организации совместных мероприятий как можно больше вопросов надо проговорить.

# ЦЕРКОВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА

- Отдел религиозного образования и катехизации Русской Православной Церкви
- Синодальный миссионерский отдел
- Синодальный отдел по взаимодействию с Вооруженными силами и правоохранительными учреждениями
- Синодальный отдел по взаимоотношениям Церкви и общества
- Синодальный отдел по делам молодежи
- Синодальный отдел по тюремному служению
- Синодальный отдел по церковной благотворительности и социальному служению