

Методические рекомендации по оформлению личных дел воспитанников церковных приютов

Личное дело подопечного включает в себя:

- ✓ **свидетельство о рождении, а при его отсутствии - заключение медицинской экспертизы, удостоверяющее возраст подопечного, паспорт (для подопечных старше 14 лет);**

Согласно **пункту 1 статьи 58** СК РФ ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Право ребенка на имя, включающее собственно имя, фамилию и отчество, появляется у ребенка с момента рождения одновременно с правом на приобретение гражданства (**ст. ст. 7, 8** Конвенции о правах ребенка).

Имя, фамилия и отчество ребенка указываются органом ЗАГСа в записи акта о рождении и в свидетельстве о рождении (**ст. ст. 22, 23** Закона об актах гражданского состояния), а в последующем вносятся в паспорт гражданина РФ - основной документ, удостоверяющий его личность (**п. 1** Положения о паспорте гражданина РФ и **п. 9** Описания бланка паспорта гражданина РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. N 828 // СЗ РФ. 1997. N 28. Ст. 3444).

Имя дается ребенку по соглашению родителей.

Орган ЗАГСа не вправе отказать родителям или другим уполномоченным ими лицам в присвоении ребенку необычного имени или такого, которого нет в справочнике личных имен, а также если оно является сокращенным или ласкательным. Родители вправе назвать ребенка любым именем, но должны отнестись к этому разумно и учесть при этом различные факторы: звучность имени, сочетание имени и фамилии и т.д.

Отчество ребенку присваивается по имени отца или по имени лица, записанного в качестве отца ребенка. Семейный кодекс РФ предусматривает возможность присвоения отчества ребенку в ином порядке в соответствии с законами субъектов РФ или на основании национальных обычаев.

Например, Закон Республики Бурятия от 22 июня 1999 г. N 207-II "О праве граждан на присвоение фамилии, имени и отчества в соответствии с бурятскими национальными обычаями при регистрации рождения ребенка" <62> предусматривает возможность присвоения отчества ребенку при регистрации его рождения в соответствии с бурятскими национальными обычаями, но только по соглашению родителей. Если же такое соглашение отсутствует, то отчество ребенку присваивается по имени отца.

Законом субъекта РФ с учетом национальных традиций народов, населяющих его территорию, может быть предусмотрено, что присвоение отчества ребенку на данной территории необязательно и может осуществляться по желанию лиц, регистрирующих рождение ребенка. Возможность образования отчества ребенка согласно национальным традициям или неприсвоения отчества вообще по просьбе родителей ранее предусматривалась Инструкцией о регистрации актов гражданского состояния в СССР (**п. 2.13**).

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ (с учетом национальных традиций).

При отсутствии соглашения разногласия разрешаются органом опеки и попечительства, и запись в акте о рождении ребенка производится по указанию органа опеки и попечительства (**п. 3 ст. 18** Федерального закона "Об актах гражданского состояния").

Несомненно, подобные споры должны разрешаться только исходя из интересов ребенка. Во внимание должны приниматься различные факторы, например, неблагозвучность фамилии одного из родителей, что в последующем может вызвать насмешливое или неуважительное отношение к ребенку со стороны окружающих. Во

внимание может быть принято и желание родителя присвоить ребенку свою фамилию вследствие ее широкой известности и популярности, из-за наличия общепризнанных заслуг самого родителя или его ближайших родственников в области науки, культуры, спорта или иной сфере деятельности.

Данный порядок присвоения фамилии, имени и отчества ребенку соблюдается и при установлении отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, по совместному заявлению родителей в орган ЗАГСа согласно [пункту 3 статьи 48 СК РФ](#). В заявлении должно быть указано, какую фамилию, имя и отчество будет носить ребенок после установления отцовства. При установлении отцовства с согласия органа опеки и попечительства по заявлению только отца ребенка в орган ЗАГСа (например, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав) фамилия, имя и отчество ребенка определяются по указанию отца ребенка в соответствии с [пунктом 4 статьи 50](#), [пунктом 2 статьи 51](#) Закона об актах гражданского состояния. Если отцовство лица установлено на основании решения суда, то отчество ребенку присваивается по имени отца, а имя и фамилия даются по соглашению родителей. При отсутствии такого соглашения возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Когда отцовство не установлено, то фамилия ребенку присваивается только по фамилии матери. Имя и отчество ребенка записываются в таких случаях по указанию матери согласно [пункту 3 статьи 51 СК РФ](#).

Фамилия, имя и отчество найденному (подкинутому) ребенку записываются в записи акта о рождении по указанию органа опеки и попечительства, медицинской или воспитательной организации, организации социальной защиты населения, органа внутренних дел ([п. п. 1, 3 ст. 19](#) Закона об актах гражданского состояния). Указанные органы обязаны заявить в орган ЗАГСа о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, не позднее чем через семь дней со дня обнаружения ребенка. Лицо, нашедшее ребенка, обязано заявить об этом в течение 48 часов в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка. Одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка в орган ЗАГСа представляются документ об обнаружении ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства, и документ, подтверждающий возраст и пол ребенка, выданный медицинской организацией.

До достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста с разрешения органа опеки и попечительства в соответствии со [статьей 59 СК РФ](#) возможно изменение имени, а также фамилии ребенка на фамилию другого родителя по совместной просьбе родителей. Изменение имени и фамилии ребенка производится исходя из интересов ребенка. После достижения несовершеннолетним ребенком возраста четырнадцати лет вопрос о перемене им имени, включающем в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, решается по его собственному заявлению в соответствии с требованиями действующего законодательства ([ст. ст. 58 - 63](#) Закона об актах гражданского состояния).

В соответствии с [пунктом 3 статьи 58](#) Закона об актах гражданского состояния перемена имени лицом, не достигшим совершеннолетия, производится при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия - на основании решения суда, за исключением случаев приобретения лицом полной дееспособности до достижения им совершеннолетия.

Перемена имени производится органом ЗАГСа по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить фамилию, имя и (или) отчество.

В качестве обязательных условий перемены фамилии ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, на фамилию другого родителя или имени ребенка выступает

совместное заявление обоих родителей об этом и разрешение органа опеки и попечительства.

В компетенцию органа опеки и попечительства входит также выдача разрешения на изменение фамилии ребенка по просьбе только одного родителя, если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию. Чаще всего это связано с прекращением брака родителей, когда ребенок остался проживать только с одним из них. Это не может еще служить достаточным основанием для изменения фамилии ребенка, но на практике перемена фамилии ребенка в таких случаях целесообразна, так как разные фамилии ребенка и родителя в одной семье могут создавать неудобства. Ходатайство о перемене фамилии ребенка может быть обусловлено стремлением одного из родителей досадить подобным образом бывшему супругу или добиться прекращения отношений между ним и ребенком. При разрешении такого ходатайства родителей орган опеки и попечительства должен учитывать интересы ребенка и мнение другого родителя. Если ребенок привык к своей фамилии и продолжает любить отдельно проживающего отца (мать), но занимающегося в установленном порядке его воспитанием, то изменение фамилии ребенка может противоречить интересам ребенка и родителя. Таким образом, орган опеки и попечительства должен оценить доводы каждого из родителей и вынести решение, наиболее отвечающее интересам ребенка.

При наличии определенных обстоятельств разрешение на перемену фамилии ребенка может быть дано органом опеки и попечительства и без учета мнения родителя, проживающего отдельно от ребенка. К таким обстоятельствам относятся:

- 1) невозможность установления места нахождения родителя,
- 2) лишение родителя родительских прав,
- 3) признание родителя недееспособным,

4) уклонение родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

В таких случаях согласия родителя, проживающего отдельно от ребенка, на присвоение ребенку фамилии другого родителя, с которым ребенок проживает, не требуется.

Органы опеки и попечительства дают согласие на перемену фамилии ребенка по просьбе одного из родителей при вступлении матери (отца) в повторный брак, когда ею (им) выбрана фамилия нового супруга. В таких случаях выясняется характер сложившихся взаимоотношений между ребенком и отчимом (мачехой), их длительность и устойчивость. При выявлении фактов безразличного отношения отчима (мачехи) к ребенку, отсутствия между ними подлинно семейных отношений или непрочного характера брака данное ходатайство не может быть удовлетворено. Если ребенок счастлив в новой семье и привязан к супругу своей матери (отца), а тот проявляет заботу о его содержании, воспитании и образовании как настоящий родитель, то вопрос решается органом опеки и попечительства положительно. Это относится и к случаям, когда ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в законном порядке не установлено. Орган опеки и попечительства вправе разрешить изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой.

На практике решение вопроса о возможности изменения фамилии или имени ребенка входит в компетенцию руководителей органов местного самоуправления (глав администраций муниципальных образований) и осуществляется, как правило, по заключению соответствующих органов управления образованием (например, ст. 3 Закона Владимирской области от 2 апреля 1997 г. "Об организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних во Владимирской области" <63>; ст. 4 Закона Мурманской области от 16 июня 1997 г. N 70-01-ЗМО "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области" <64>; ст. 4 Закона Пензенской области от 28 июня 1997 г. N 44-ЗПО "Об органах опеки и попечительства в Пензенской области"

Во всех случаях перемены имени и (или) фамилии ребенка по совместной просьбе родителей или только одного из родителей ребенка обязательным является согласие ребенка на изменение его фамилии и имени после достижения им десятилетнего возраста. В этом возрасте ребенок может самостоятельно дать оценку последствий подобного решения для себя с учетом взаимоотношений с родителями, со сверстниками и педагогами в школе и в среде своего общения.

СК РФ напрямую не предусматривает возможности перемены отчества ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет, по совместной просьбе родителей, так как это связано с изменением имени отца. Только в случае государственной регистрации перемены имени отцом изменяется отчество его несовершеннолетних детей. При этом их отчество исправляется органом ЗАГСа в записи акта о рождении. В соответствии с [пунктом 3 статьи 63](#) Закона об актах гражданского состояния отчество совершеннолетних детей может изменяться только по их заявлению.

Государственная регистрация перемены фамилии и имени ребенка производится органом ЗАГСа в общем порядке, установленном для перемены фамилий, имен и отчеств.

✓ **Вкладыш в свидетельство о рождении, подтверждающий наличие у ребенка гражданства Российской Федерации.**

Указ Президента РФ от 14.11.2002 N 1325 (ред. от 19.10.2011) "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации"

п.45.1. В случаях, предусмотренных [пунктами 40, 45.3, 45.4, 46, 48, 48.1 и 49](#) настоящего Положения, наличие гражданства у детей может удостоверяться свидетельством о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации, выданным в соответствии с ранее установленным порядком и сохраняющим свое действие.

П.40 звучит так: 40. Лицу, достигшему возраста 14 лет и приобретшему гражданство Российской Федерации, выдается паспорт гражданина Российской Федерации.

Сведения о ребенке в возрасте до 14 лет, приобретшем гражданство Российской Федерации, вносятся в паспорт родителя (паспорта родителей), состоящего (состоящих) в гражданстве Российской Федерации, и заверяются подписью должностного лица и соответствующей печатью полномочного органа.

По просьбе родителя (родителей) на [бланке](#) свидетельства о рождении ребенка должностным лицом полномочного органа может быть проставлена отметка, подтверждающая наличие у ребенка гражданства Российской Федерации.

Если ребенок в возрасте до 14 лет приобрел гражданство Российской Федерации по заявлению его усыновителя или опекуна (в том числе руководителя учреждения, в котором ребенок находится на полном государственном попечении), на [бланке](#) свидетельства о рождении ребенка должностным лицом полномочного органа проставляется отметка, подтверждающая наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. Если свидетельство о рождении выдано компетентным органом иностранного государства, такая отметка проставляется на документе, содержащем перевод на русский язык свидетельства о рождении. Указанный документ должен быть удостоверен в соответствии с [пунктом 7](#) настоящего Положения с проставлением на нем апостиля.

По просьбе родителя (родителей), усыновителя (усыновителей) или опекуна ребенку в возрасте до 14 лет, приобретшему гражданство Российской Федерации, может быть оформлен заграничный паспорт.

(п. 40 в ред. [Указа](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

45.3. Свидетельством о рождении может удостоверяться наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации по рождению, если в свидетельство о рождении внесены сведения:

о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя ребенка (пункт "а" части первой [статьи 12](#) Федерального закона, когда на день рождения ребенка оба родителя или единственный родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей ребенка (пункт "б" части первой [статьи 12](#) Федерального закона, когда на день рождения ребенка один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (пункт "в" части первой [статьи 12](#) Федерального закона, когда на день рождения ребенка один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии что ребенок родился на территории Российской Федерации).

Свидетельством о рождении может также удостоверяться наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации при усыновлении (удочерении) на основании [частей второй и четвертой](#) статьи 26 Федерального закона, если в свидетельстве о рождении усыновленного (удочеренного) ребенка его усыновители или один из усыновителей, состоящие в гражданстве Российской Федерации, по решению суда указаны как родители (родитель) ребенка.

(п. 45.3 введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

п.45.4. Свидетельством о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, может удостоверяться наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации по рождению, если:

в свидетельстве о рождении внесены сведения о гражданстве Российской Федерации одного из родителей ребенка (пункт "в" части первой [статьи 12](#) Федерального закона, когда на день рождения ребенка один из родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии что ребенок родился за пределами Российской Федерации и ему не предоставлено гражданство иностранного государства);

в свидетельстве о рождении внесены сведения о гражданстве иностранного государства обоих родителей или единственного родителя ребенка либо в свидетельстве о рождении такие сведения отсутствуют, в связи с тем что родители или единственный родитель являются лицами без гражданства (пункт "г" части первой [статьи 12](#) Федерального закона, когда на день рождения ребенка оба родителя или единственный родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство).

(п. 45.4 введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

п.46. Наличие у ребенка гражданства Российской Федерации по рождению на основании части второй [статьи 12](#) Федерального закона или при усыновлении (удочерении) на основании [частей второй и четвертой](#) статьи 26 Федерального закона подлежит оформлению, которое осуществляется полномочным органом по заявлению лиц, указанных в [пунктах 48, 49 и 50](#) настоящего Положения.

Оформление наличия гражданства Российской Федерации осуществляется согласно резолюции руководителя полномочного органа о выдаче ребенку паспорта гражданина Российской Федерации, в том числе заграничного паспорта, или путем проставления на [бланке](#) свидетельства о рождении ребенка отметки, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации.

(п. 46 в ред. [Указа](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

п.48. Заявление об оформлении наличия гражданства Российской Федерации по рождению у ребенка, находящегося на территории Российской Федерации, родители которого неизвестны и по истечении шести месяцев со дня обнаружения ребенка не объявились, подается руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо иного аналогичного учреждения Российской Федерации, в котором ребенок находится на полном государственном попечении. Указанное заявление ([приложение N 7](#)) подается в полномочный орган по месту нахождения соответствующего учреждения.

Вместе с указанным заявлением представляются:

(в ред. [Указа](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

свидетельство о рождении ребенка;

(абзац введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

документ, подтверждающий помещение ребенка в учреждение, в котором он находится на полном государственном попечении;

(абзац введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

письменное подтверждение заявителя, составленное в произвольной форме, о том, что родители ребенка не объявились по истечении шести месяцев со дня обнаружения ребенка.

(абзац введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

п.48.1. В случае если ребенок, имеющий гражданство Российской Федерации по рождению на основании части первой [статьи 12](#) Федерального закона, остался без попечения родителей (смерть родителей, лишение родительских прав и иные предусмотренные законодательством Российской Федерации случаи отсутствия родительского попечения) и не имеется документов, которыми в соответствии с пунктами 45 и 45.1 настоящего Положения может быть удостоверено наличие у него гражданства Российской Федерации, такому ребенку оформляется наличие гражданства Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 46 настоящего Положения.

Заявление об оформлении наличия у ребенка, оставшегося без попечения родителей, гражданства Российской Федерации подается в полномочный орган опекуном или попечителем ребенка по месту жительства ребенка.

Вместе с заявлением ([приложение N 7](#)) представляются:

свидетельство о рождении ребенка;

документы либо сведения, подтверждающие наличие у родителей, одного из родителей или единственного родителя ребенка гражданства Российской Федерации.

При необходимости полномочный орган осуществляет в соответствии с [пунктом 51](#) настоящего Положения проверку представленных заявителем сведений о наличии у родителей, одного из родителей или единственного родителя ребенка, оставшегося без попечения родителей, гражданства Российской Федерации.

(п. 48.1 введен [Указом](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

п.49. Заявление об оформлении наличия у ребенка гражданства Российской Федерации при усыновлении (удочерении) в соответствии с [частями второй и четвертой статьи 26](#) Федерального закона подается усыновителем, имеющим гражданство Российской Федерации, по месту жительства усыновителя.

Вместе с заявлением ([приложение N 7](#)) представляются:

свидетельство о рождении ребенка, а также паспорт ребенка (при его наличии);

вид на жительство или иной документ (при оформлении наличия гражданства Российской Федерации на основании части четвертой [статьи 26](#) Федерального закона), подтверждающий проживание ребенка на территории Российской Федерации (при его наличии);

(в ред. [Указа](#) Президента РФ от 03.11.2006 N 1226)

свидетельство об усыновлении;

документы, удостоверяющие личность и гражданство усыновителей или единственного усыновителя. Если один из усыновителей является лицом без гражданства, - также документ этого усыновителя, удостоверяющий статус лица без гражданства.

акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя

ст. 145, "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.11.2011)

п.7. При устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства требуется принятие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности возмездно.

При необоснованном уклонении органа опеки и попечительства, который принял акт о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно, от заключения договора об осуществлении опеки или попечительства опекун или попечитель вправе предъявить органу опеки и попечительства требования, предусмотренные **пунктом 4 статьи 445** Гражданского кодекса Российской Федерации.

При устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя по представительству и защите прав и законных интересов ребенка возникают с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения этого договора.

(п. 7 введен Федеральным **законом** от 24.04.2008 N 49-ФЗ)

✓ **документы, подтверждающие отсутствие родителей (единственного родителя) или невозможность воспитания ими несовершеннолетних:**

-решение суда о лишении родителей родительских прав (об ограничении в родительских правах), признании родителей недееспособными (ограниченно дееспособными), безвестно отсутствующими или умершими;

-свидетельство о смерти родителей (единственного родителя);

-документ об обнаружении найденного (подкинутого) ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства- Акт ОВД о доставлении подкинутого ребенка:

Особый порядок регистрации рождения установлен **Законом** об актах гражданского состояния в отношении найденного (подкинутого) ребенка. Орган внутренних дел, орган опеки и попечительства либо медицинская организация, воспитательная организация или организация социальной защиты населения, в которую помещен ребенок, обязаны заявить о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, не позднее чем через семь дней со дня обнаружения ребенка.

Лицо, нашедшее ребенка, обязано заявить об этом в течение 48 часов в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка.

Одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка должны быть представлены:

- документ об обнаружении ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства, с указанием времени, места и обстоятельств, при которых ребенок найден;

- документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий возраст и пол найденного (подкинутого) ребенка.

Сведения о родителях найденного (подкинутого) ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.

-заявление родителей (единственного родителя) о согласии на усыновление (удочерение) ребенка, оформленное в установленном порядке-согласно Приказу Минобрнауки РФ от 12.11.2008 N 347 "Об утверждении Административного регламента Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдачи предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10.02.2009 N 13289)

справка об отбывании родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, либо о нахождении родителей в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, например, Справка ОВД (прокуратуры, учреждения исполнения наказания) об отбывании наказания в виде лишения свободы в исправительном учреждении;

копия решения суда о назначении родителям наказания в виде лишения свободы (приговор суда об осуждении родителей);

иные документы;

- ✓ **медицинские документы, в том числе заключение экспертной медицинской комиссии органа управления здравоохранением субъекта Российской Федерации о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии подопечного, а также заключение психолого-медико-педагогической комиссии (для подопечных с ограниченными возможностями здоровья);**

(ст. 50, Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 (ред. от 01.04.2012) "Об образовании")

10. Для детей с ограниченными возможностями здоровья органы, осуществляющие управление в сфере образования, создают специальные (коррекционные) образовательные учреждения (классы, группы), обеспечивающие их лечение, воспитание и обучение, социальную адаптацию и интеграцию в общество.

Категории обучающихся, воспитанников, направляемых в указанные образовательные учреждения, а также содержащихся на полном государственном обеспечении, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Дети с ограниченными возможностями здоровья направляются в указанные образовательные учреждения органами, осуществляющими управление в сфере образования, только с согласия родителей (законных представителей) по заключению психолого-медико-педагогической комиссии, положение о которой утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказ Минобрнауки РФ от 24.03.2009 N 95 "Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.06.2009 N 14145)

В личное дело также включаются следующие документы (при их наличии):

- ✓ **справка о состоянии здоровья матери и течении родов (в случае передачи подопечного из родильного дома, родильного отделения медицинской организации);**
- ✓ **документы об образовании (для подопечных школьного возраста).**
- ✓ **выписка из домовой книги или справка о регистрации подопечного по месту жительства и составе семьи;**
- ✓ **правоустанавливающие документы на жилое помещение и иное недвижимое имущество (свидетельства о государственной регистрации права собственности, договоры социального найма жилого помещения, ордера);**
- ✓ **договоры об использовании жилых помещений, принадлежащих подопечному на праве собственности;**

- ✓ **опись имущества подопечного и документы, содержащие сведения о лицах, отвечающих за его сохранность;**
- ✓ **акты проверок условий жизни подопечного (проводимых органами опеки и попечительства);**
- ✓ **договоры об открытии на имя подопечного счетов в кредитных организациях;**
- ✓ **документы, содержащие сведения о наличии и месте жительства (месте нахождения) братьев, сестер и других близких родственников;**
- ✓ **полис обязательного медицинского страхования;**

Новый порядок оформления полисов, установленный [Законом](#) N 326-ФЗ, действует с 1 января 2011 г. Однако еще до 1 мая 2011 г. оформлять полисы своим сотрудникам могли работодатели ([п. 2 ст. 51](#) Закона N 326-ФЗ). После 1 мая страховые компании работают уже только по обращениям физлиц. Полис, который был выдан до 1 января 2011 г., является действующим, пока вы его не обменяете на полис ОМС единого образца или универсальную электронную карту ([п. 2 ст. 51](#) Закона N 326-ФЗ). Такая карта будет введена в России с 2014 г. Поэтому до 1 января 2014 г. медицинская помощь будет оказываться гражданам бесплатно во всех медицинских организациях системы ОМС по полисам как [старого](#), так и нового образца. Данная информация размещена на официальном сайте Федерального фонда обязательного медицинского страхования www.ffoms.ru.

Обратите внимание! Старые полисы действительны до 1 января 2014 г.

Если вам все же отказывают в медицинской помощи по полисам, выданным до 1 января 2011 г., обращайтесь к главному врачу медучреждения, в страховую компанию, телефон которой указан в полисе, или в территориальный фонд ОМС.

Перечень лиц, кому нужно торопиться с оформлением полиса, размещен на сайте www.ffoms.ru. Это:

- те, кто сменил фамилию, имя, отчество;
- лица, сменившие место жительства (при переезде в другой субъект РФ), если по новому адресу нет страховой компании, в которой был получен прежний полис;
- родители новорожденного ребенка;
- граждане, решившие сменить страховую медицинскую организацию.

В день, когда человек обращается в страховую компанию за новым полисом, ему выдают временное свидетельство, подтверждающее оформление полиса обязательного медицинского страхования единого образца. При этом полисы ОМС, выданные до 1 января 2011 г., остаются у застрахованных лиц и не изымаются.

- ✓ **решение суда о взыскании алиментов, пенсионное удостоверение, страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, пенсионная книжка подопечного, получающего пенсию, удостоверение об инвалидности;**
- ✓ **справка медико-социальной экспертизы установленного образца о признании подопечного инвалидом, индивидуальная программа его реабилитации:**
согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ от 24.11.2010 N 1031н "О формах справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и порядке их составления" (вместе с "Порядком составления форм справки, подтверждающей факт установления инвалидности, и выписки из акта освидетельствования гражданина, признанного инвалидом, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.01.2011 N 19539) и Приказом Минздравсоцразвития РФ от 04.08.2008 N 379н (ред. от 06.09.2011) "Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными

государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.08.2008 N 12189)

✓ **предварительное разрешение органа опеки и попечительства о распоряжении доходами подопечного;**

Говоря о вопросе расходования денежных средств, составляющих доходы подопечного, необходимо иметь в виду, что несовершеннолетние подопечные в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами.

В то же время все другие подопечные, в том числе совершеннолетние (см. [ст. ст. 29 и 30 ГК](#)), такой возможности не имеют. Опекуны малолетних распоряжаются их доходами, за исключением случаев, предусмотренных [п. 2 ст. 28 ГК РФ](#), а опекуны граждан, признанных недееспособными, управляют всеми без исключения видами доходов своих подопечных. Гражданин, который ограничен судом в дееспособности, может распоряжаться своими доходами с согласия попечителя.

Во всех случаях распоряжения доходами подопечного, независимо от их вида и размера, опекуну или попечителю необходимо предварительное разрешение органа опеки и попечительства. В случаях, когда орган опеки и попечительства находит целесообразным оказать доверие опекуну или попечителю в части расходования денежных средств, принадлежащих подопечному, он вправе дать опекуну или попечителю общее разрешение на распоряжение доходами подопечного в будущем. Это разрешение может быть оформлено в виде отдельного акта ([ч. 3 ст. 8 Закона об опеке](#)) или включено в содержание акта о назначении опекуна или попечителя.

В разрешении органа опеки и попечительства могут быть определены предельные суммы, которые опекун вправе расходовать ежемесячно, а также цели, на которые указанные суммы могут быть потрачены (питание, приобретение одежды, обуви, медикаментов и т.п.).

В качестве доходов подопечного гражданское законодательство рассматривает любые виды денежных средств, в том числе алименты, пенсии, пособия и иные предоставляемые на его содержание социальные выплаты, доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом.

Необходимо обратить внимание на то, что опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат ([ч. 1 ст. 17 Закона об опеке](#)). Поэтому, например, суммы денежных средств, выплачиваемых на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), принадлежат самим подопечным детям и могут расходоваться исключительно с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Целесообразно однократно выдать разрешение на получение и расходование денежных средств, причитающихся подопечному в качестве пособий.

2. Случаи, в которых опекунам и попечителям необходимо получить предварительное разрешение органа опеки и попечительства, представляют собой чрезвычайно широкий круг ситуаций, включающих участие подопечного как в материальных, так и в процессуальных правоотношениях.

Общее правило заключается в том, что **предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется всегда, когда действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного.**

К числу таких действий относятся прежде всего сделки по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению); сделки, влекущие за собой отказ от принадлежащих подопечному прав; а также отказ от иска, поданного в интересах подопечного. Кроме того, уменьшение стоимости имущества подопечного может повлечь отказ взыскателя по исполнительному производству от взыскания, отказ от права на

земельный участок (ст. 53 ЗК <1>), а также, возможно, иные юридически значимые действия.

Иные действия не всегда могут повлечь уменьшение имущества подопечного, но тем не менее тоже не должны совершаться без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Часть 1 ст. 21 Закона об опеке упоминает о таких случаях, как передача имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, раздел его имущества или выдел из него долей, заключение в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного, заключение мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем, а также выдача доверенности от имени подопечного. Прокомментированные правила согласуются с нормами ст. 37 ГК РФ в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2008 г.

Зачастую сделки совершаются опекунами или попечителями на незначительные суммы. В таких случаях получение всякий раз предварительного разрешения органа опеки и попечительства на сделку вызовет серьезные трудности в исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей. Поэтому Закон об опеке не запрещает органу опеки и попечительства выдавать предварительное разрешение не на одну конкретную сделку с имуществом, а на целый ряд сделок или юридически значимых действий, которые могут быть в будущем совершены опекуном или попечителем.

3. В Законе об опеке впервые на уровне федерального законодательства были определены порядок и сроки предоставления органом опеки и попечительства предварительного разрешения, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного. До этого момента указанные вопросы регулировались лишь нормативными правовыми актами отдельных субъектов Федерации или муниципальных образований <1>. Со вступлением в силу Закона об опеке такие акты утратили силу.

<1> См., например, Постановление Администрации г. Рязани от 20 ноября 2006 г. N 4184 "О порядке выдачи разрешений на сделки с имуществом несовершеннолетних, недееспособных и безвестно отсутствующих, а также на отчуждение жилых помещений, в которых проживают лица, находящиеся под опекой, разрешений на вступление в брак до достижения брачного возраста" // СПС "КонсультантПлюс".

Первым этапом в этой процедуре является подача опекуном или попечителем **заявления о предоставлении предварительного разрешения органа опеки и попечительства**, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного. Опекун или попечитель должен указать в заявлении причины, по которым считает допустимым и целесообразным совершение сделки или иного юридически значимого действия на определенных условиях. Закон об опеке не предусматривает обязанности опекуна (попечителя) прилагать к заявлению какие бы то ни было документы, как не закрепляет и права органа опеки и попечительства такие документы потребовать.

Второй этап - рассмотрение заявления опекуна или попечителя, которое производится органом опеки и попечительства в течение **15 календарных дней** с момента подачи заявления. Рассмотрение должно завершиться выдачей опекуну (попечителю) либо испрашиваемого им заявления, либо отказа в выдаче разрешения.

Как и прежде, законодатель не дает прямого ответа на вопрос: может ли разрешение органа опеки и попечительства содержать в себе некоторые условия или оговорки, при соблюдении которых сделка (или иное юридически значимое действие) может быть совершена? Вместе с тем включение в содержание разрешения такого рода условий не противоречит законодательству и принципам института опеки и попечительства (ст. 5 Закона об опеке).

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, а равно отказ в выдаче такого разрешения относятся к актам органа опеки и попечительства (ч. 3 ст. 8 Закона об

опеке), которые всегда должны быть оформлены письменно и могут быть оспорены в судебном порядке. Правом подачи заявления в суд обладают опекун или попечитель, иные заинтересованные лица, а также прокурор.

4. Кроме того, положения [Закона](#) об опеке в части порядка и сроков выдачи предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, распространяются также на выдачу органом опеки и попечительства согласия на отчуждение жилого помещения в случаях, предусмотренных [п. 4 ст. 292](#) ГК РФ. Указанная норма гражданского законодательства обязывает собственника жилого помещения обратиться в орган опеки и попечительства до отчуждения этого помещения, если в нем проживают члены семьи собственника, находящиеся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетние, оставшиеся без родительского попечения. Указанное требование применяется при условии, что о перечисленных фактах органу опеки и попечительства стало известно и отчуждение жилого помещения затрагивает права или охраняемые законом интересы указанных подопечных или несовершеннолетних. Иными словами, все процедурные правила, относящиеся к случаям выдачи разрешения на отчуждение имущества, принадлежащего подопечным, применяются и к случаям получения согласия на отчуждение жилья, в котором проживает, но собственником которого не является подопечный.

Процедурные нормы, касающиеся выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, распространяются также на случаи управления родителями (усыновителями) ребенка имуществом своих детей. В соответствии со [ст. 60](#) СК РФ при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного ([ст. 37](#) ГК). Аналогичную норму содержит в себе [п. 1 ст. 28](#) ГК РФ. Однако в связи с тем, что [ст. 37](#) Кодекса в части регулирования порядка управления имуществом подопечных отсылает к [Законоу](#) об опеке, следует применять к действиям родителей (усыновителей) с имуществом ребенка все правила [ст. ст. 19 - 21](#) Закона об опеке.

5. [Законом](#) об опеке также впервые четко установлены последствия заключения договора опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. До введения в действие Закона об опеке существовала практика оспаривания сделок, совершенных опекунами и попечителями без такого разрешения или с нарушением его условий. Истцы ссылались на [ст. 168](#) ГК РФ, указывая, что совершенная без надлежащего разрешения сделка ничтожна как не соответствующая требованиям закона. Однако применение последствий недействительности таких сделок, как правило, было затруднено в связи с необходимостью учета прав и интересов добросовестных приобретателей отчужденного имущества подопечного.

Теперь в [Законе](#) об опеке закреплено специальное последствие несоблюдения требований органа опеки и попечительства. **В соответствии с ч. 4 ст. 21 Закона при обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства последний обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случаев, если такой договор заключен к выгоде подопечного.** Требование о расторжении договора существенным образом отличается от требования о признании договора недействительным. В соответствии со [ст. 450](#) ГК РФ договор может быть расторгнут по решению суда по требованию одной из сторон (от имени стороны в этом случае выступает орган опеки и попечительства) в случаях, предусмотренных ГК РФ и другими законами. [Закон](#) об опеке такой случай предусмотрел.

Общее последствие расторжения гражданско-правовых договоров состоит в том, что стороны не вправе требовать возвращения исполненного ими по обязательству до момента расторжения договора. Однако иное может быть установлено законом (см. [п. 4](#)

ст. 453 ГК). Закон об опеке установил специальное последствие: **при расторжении такого договора имущество, принадлежавшее подопечному, подлежит возврату, а убытки, причиненные сторонам договора, подлежат возмещению сторонам опекуном или попечителем.** Так, например, если опекун допустил отчуждение принадлежащего подопечному транспортного средства без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, то последний, узнав об этом факте, может обратиться в суд с иском о расторжении договора и возврате имущества. При этом обращение в суд не обязательно, если, например, вырученная от сделки сумма адекватна рыночной цене имущества, а кроме того, она израсходована в интересах подопечного или зачислена на его банковский счет. Если же, напротив, сделка совершена не к выгоде подопечного, то орган опеки и попечительства обращается с иском в суд, выступая от имени подопечного. Для заявления такого требования существует общий срок исковой давности - три года (ст. 196 ГК). В случае удовлетворения иска о расторжении договора отчужденное имущество подлежит возврату подопечному, а убытки покупателя, выразившиеся в утрате им уплаченной суммы, могут быть взысканы исключительно с опекуна. Разница в цене имущества до его отчуждения и на момент возврата подопечному представляет собой убытки, возмещение которых причитается подопечному. Взыскиваются эти убытки тоже с опекуна.

6. этим Законом определяется порядок управления имуществом подопечного. В данном случае имеется в виду необходимость соблюдения требований ст. ст. 19 - 21 Закона об опеке.

7. Опекуны и попечители не вправе совершать сделки с подопечным, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками. Эта норма продиктована необходимостью предотвратить случаи злоупотребления опекунами и попечителями своими обязанностями.

Исключение из этого правила составляют случаи, когда опекун (попечитель) или их супруги и близкие родственники выступают в договоре дарения на стороне дарителя, а подопечный является одаряемым.

В случаях, когда все же появляется необходимость совершить сделку, запрещенную п. 3 ст. 37 ГК РФ, Закон об опеке предусматривает возможность временной замены законного представителя или попечителя. На основании ч. 1 ст. 8 Закона об опеке к полномочиям органа опеки и попечительства относится представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в отношениях с любыми лицами, если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству или интересам подопечных. Поэтому законодательство в принципе не исключает возможность, например, продажи имущества подопечного супруге опекуна, однако от имени подопечного такую сделку должен совершить сам орган опеки и попечительства, который тем самым принимает на себя ответственность за принимаемое решение.

- ✓ **документы, подтверждающие расходование денежных средств на нужды подопечного, и отчет об использовании денежных средств;**
- ✓ **договоры (купли-продажи, доверительного управления имуществом, поручения, иные договоры), заключенные в интересах подопечного;**
- ✓ **свидетельства о праве на наследство;**
- ✓ **справка с места работы (учебы) подопечного;**
- ✓ **справка об ознакомлении гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах**

(далее - гражданин, выразивший желание стать опекуном), с медицинским диагнозом подопечного;

- ✓ согласие (заявление) подопечного, достигшего 10 лет, с назначением опекуна или попечителя (далее - опекун);
- ✓ ежегодные отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении этим имуществом (далее - отчет опекуна) с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов), утвержденные руководителем органа опеки и попечительства;
- ✓ иные документы.

Например, см. Приказ Министерства образования МО от 09.07.2009 N 1612 "О комплектовании образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2009/2010 учебном году" (вместе с "Нормативами по комплектованию государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленные в предписаниях Центра гигиены и эпидемиологии в Московской области", "Перечнем документов в личном деле воспитанников") – документы, подтверждающие правовой статус:

№ п/п	Правовой статус	Наименование документа, подтверждающего правовой статус
1	2	3
1.	Родители лишены родительских прав (ограничены в родительских правах)	Решение суда о лишении родительских прав (об ограничении в родительских правах)
2.	Ребенок отобран у родителей на основании	Распоряжения территориального структурного подразделения Министерства образования Московской области по опеке и попечительству об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью
3.	Родители умерли	Свидетельство о смерти, выданное органами ЗАГС
4.	Сведения об отце вписаны в свидетельство о рождении со слов матери	Копия записи акта о рождении ребенка или справка о рождении (форма 25), выданная органами ЗАГС и подтверждающая, что сведения об отце ребенка внесены в запись акта о рождении на основании заявления матери ребенка
5.	Сведения о родителях отсутствуют	Акт ОВД о доставлении подкинутого ребенка
6.	Сведения о матери с ее слов (без документов)	Акт об оставлении ребенка, справка органов ЗАГС
7.	Местонахождение родителей не установлено	Решение суда о признании родителя(ей) безвестно отсутствующим(и), определение суда о розыске родителей, справка ОВД о неустановлении местонахождения родителей, решение суда о признании родителя(ей) умершим(и)
8.	Родители осуждены	Приговор суда об осуждении родителей

9.	Родители находятся в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Справка ОВД (прокуратуры, учреждения исполнительного наказания) об отбывании наказания в виде лишения свободы в исправительном учреждении
10.	Родители находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	Справка ОВД (прокуратуры) об отбывании родителей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в местах содержания под стражей
11.	Родители признаны недееспособными (ограничены в дееспособности)	Решение суда о признании родителей недееспособными (ограниченными в дееспособности)
12.	Родители находятся на стационарном лечении	Справка лечебного учреждения о нахождении родителей на стационарном лечении
13.	Болезни родителей, препятствующие им осуществлять родительские права и обязанности по воспитанию и образованию детей	Медицинская справка о болезни родителей, препятствующей осуществлению родительских прав и обязанностей, заверенная подписью главного врача лечебного учреждения
14.	Письменное согласие родителей (родителя) на усыновление (удочерение) ребенка	Заявление родителей (родителя), лишенных родительских прав, о согласии на усыновление (удочерение) ребенка
15.	Родители имеют статус беженцев (вынужденных переселенцев)	Свидетельство, выданное управлением по делам миграции УФМС
16.	Родители имеют статус безработных	Справка государственной службы занятости населения
17.	Форс-мажорные обстоятельства	Любой документ, который подтверждает форс-мажорные обстоятельства
18.	Заявление родителей о помещении ребенка в учреждение	Распорядительный акт, выданный учредителем, в ведении которого находится учреждение, о помещении ребенка