

## Методические рекомендации по взаимодействию сотрудников приютов с правоохранительными органами

1. Общие вопросы
2. Проверяют полицейские
3. Проверяет миграционная служба
4. Проверяет прокуратура

### 1. Общие вопросы

Защита прав и охраняемых законом интересов ребенка осуществляется в предусмотренном законом порядке, то есть посредством применения надлежащей формы и способов защиты. Принято выделять две основные формы защиты прав: юрисдикционную и неюрисдикционную. Юрисдикционная форма защиты - это деятельность уполномоченных государством органов по защите нарушенных или оспариваемых прав (суд, прокуратура, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел, орган загса и др.). В рамках юрисдикционной формы защиты, в свою очередь, выделяют общий (судебный) и специальный (административный) порядок защиты нарушенных прав. Неюрисдикционная форма защиты - это действия граждан и негосударственных организаций по защите прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к компетентным органам. Такие действия называют самозащитой прав.

Защита семейных прав согласно [ст. 8 СК](#) осуществляется в судебном порядке по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных СК, - государственными органами или органами опеки и попечительства. Возможность судебной защиты членами семьи своих семейных прав отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует и требованиям [ст. 46](#) Конституции Российской Федерации, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина Российской Федерации. Норма о судебной защите прав ребенка закреплена и в других федеральных законах. Так, [ст. 10](#) Федерального закона от 21 декабря 1996 года "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" <\*> установлено, что за защитой своих прав дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации <\*\*\*>. Защита прав ребенка в предусмотренных законом случаях осуществляется государственными органами. К ним относятся не только федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, но и прокуратура, органы внутренних дел, органы загса, воспитательные учреждения. Так, СК обязывает органы исполнительной власти принимать меры по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей ([ст. 122 - 123, 126, 169](#), п. 2). В этих целях органы исполнительной власти должны организовывать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи. Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отображением ребенка ([ст. 79](#)), а также в розыске лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов. Органы загса правомочны восстанавливать брак в случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного судом безвестно отсутствующим ([ст. 26](#)), устанавливая отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, на основании совместного заявления отца и матери ребенка (п. 3 [ст. 48](#)) и т.д.

Действия прокурора по защите прав ребенка могут выражаться в предъявлении в суд ряда требований: о лишении родительских прав ([ст. 70](#)); об ограничении родительских прав ([ст. 73](#)); о признании недействительным соглашения об уплате алиментов ([ст. 102](#));

об отмене усыновления ребенка (ст. 142). Кроме того, прокурор обязан участвовать в делах: о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. 70, 72 - 73), об отмене усыновления ребенка (ст. 140) и в других случаях (например, по делам об установлении усыновления ребенка (ст. 263.4 ГПК) он обязан осуществлять надзор за законностью (ст. 77 СК).

Определенные меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" <\*> осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления. В частности, они наделены правом предъявлять в суд требование о лишении родительских прав (ст. 70).

Согласно ст. 10, Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "О полиции" полиция при осуществлении своей деятельности **взаимодействует** с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

Регламент взаимодействия утвержден Приказом МВД РФ от 02.09.2009 N 684 "Об утверждении Регламента взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.10.2009 N 15108). **Приказом** МВД РФ от 11.04.2011 N 186 установлено, что нормативные правовые акты МВД России действуют в части, не противоречащей Федеральному **закону** от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции", а также изданным в рамках его реализации Указам Президента Российской Федерации от 01.03.2011 N 248 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации", от 01.03.2011 N 249 "Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В процессе реформирования органов внутренних дел после вступления в силу Федерального **закон** от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" полиция является основным субъектом правоохранительной деятельности.

Полицейскими органами являются правоохранительные органы: МВД России (полицию и внутренние войска), ФСКН России, ФТС России, ФССП России, ФСИН России, природоохранные органы (Росприроднадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, ГФС России)

При этом, правоохранительная функция присутствует в статусе и других государственных органов (прокуратура, суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др.).

## **2.Проверяют полицейские**

Если проверку приютв устраивают сотрудники полиции, то они обязаны руководствоваться Законом Российской Федерации «О полиции», Федеральным Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», КРФоАП, уголовным и уголовно-процессуальным кодексами Российской Федерации.

Необходимо знать, что проверка проводится сотрудниками управлений при наличии данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении

законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность.

**До начала проверки необходимо сделать:**

- внимательно ознакомиться со служебным удостоверением сотрудника(ков) полиции
- запомнить или записать его фамилию или фамилии, если проверяющих несколько человек
- удостоверение сотрудника полиции в обязательном порядке должно содержать: его фотографию в форме; занимаемую должность и название подразделения; подпись руководителя с расшифровкой и печать подразделения.

Если есть какие-либо сомнения в отношении проверяющего, необходимо сделать телефонный звонок в Службу Собственной Безопасности по телефону.

Обязательным условием при проведении проверок сотрудниками полиции является наличие мотивированного и должным образом оформленного постановления начальника управления или его заместителя.

В постановлении, которое сотрудники полиции обязаны показать и вручить копию, должны быть перечислены все участвующие в проверке сотрудники. Состав проверяющих может быть изменен отдельным постановлением о внесении изменений в первоначальное постановление, с которым вас также обязаны ознакомить.

**Новый Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "О полиции" Пп.4), 5) П.1 ст.13** предусматривает права полиции, в т.ч.:

4) в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном **порядке** заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный **порядок** получения информации; при выявлении и пресечении налоговых преступлений запрашивать и получать от кредитных организаций справки по операциям и счетам юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности;

5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном **порядке** заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных

дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Проверка должна проходить в присутствии не менее двух совершеннолетних понятых, представителя юридического лица или его представителя. При проведении проверки сотрудниками полиции могут запрашиваться любые документы, отражающие финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность.

Завершается проверка составлением протокола, в котором указывается, какие помещения были осмотрены и какие предметы и (или) документы при этом были обнаружены и изъяты. Протокол подписывается проверяющими и гражданами, участвовавшими в осмотре. Копия протокола вручается представителю предприятия или индивидуального предпринимателя под расписку.

По итогам проверки сотрудники полиции должны составить акт. Акт составляется и в случае, если правонарушения не установлены. Моментом окончания проверки является день подписания акта. Акт составляется в трех экземплярах и подписывается всеми проверяющими.

Первый и второй экземпляры акта вместе с прилагаемыми к ним материалами остаются на хранении в подразделениях органов внутренних дел. Третий экземпляр акта вручается представителю организации или физическому лицу (его представителю) под расписку (с отметкой в первом экземпляре акта). Акт должен подписать руководитель проверяемой организации или другой сотрудник, уполномоченный учредительными документами организации.

В ходе проверки сотрудники полиции могут изъять у организации документы на материальные ценности и денежные средства (накладные, приходные и расходные ордера и т.п.), а также документы с признаками подделки. Изъятие указанных документов возможно при наличии у сотрудников полиции оснований полагать, что эти документы могут быть уничтожены, сокрыты, заменены или изменены или же имеют признаки подделки и необходимо установить их подлинность.

Изыматься эти документы могут на срок не более семи суток, а в случае, если их изъятие приведет к приостановлению деятельности организации, - на срок не более 48 часов.

Изъятие сотрудниками полиции сертификатов, лицензий, свидетельств о государственной регистрации со ссылкой на их финансово-хозяйственную значимость при проведении проверки незаконно. Изъятие указанной документации допускается только в рамках возбужденного уголовного дела, и это процессуальное действие называется выемкой. В этом случае у сотрудников полиции должно быть постановление о выемке, в котором указывается, какие документы изымаются. При этом могут быть взяты и неофициальные документы, такие как черновики, ежедневники и т.п.

В многоуровневой системе предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, в качестве субъектов профилактики выступают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. В органах, в порядке, установленном законодательством РФ, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основная цель взаимодействия - обеспечение единства действий, взаимопомощь и объединение усилий для успешного решения общей задачи по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы как по цели (задачам) действий, так и по месту и времени проведения совместных мероприятий.

Данные органы выполняют определенные предупредительные функции в борьбе с правонарушениями, в том числе оказывают целенаправленное воспитательное воздействие на несовершеннолетних, исходя из своих уставных положений и посредством специальных форм и методов.

Прерогатива в решении задач профилактической деятельности возлагается на работников милиции, а именно на инспекторов по делам несовершеннолетних, которые выполняют важнейшие предупредительные функции по борьбе с преступностью.

Одним из центральных направлений деятельности системы инспекций по делам несовершеннолетних (ПДН) является профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, которая характеризуется программно-целевой направленностью, постоянством, непрерывностью и последовательностью профилактического воздействия.

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей могут являться обстоятельства, предусмотренные Федеральным [законом](#) N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", если они зафиксированы:

- заявление несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи;
- приговор, определение или постановление суда;
- постановление прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД;
- заключение, документы по результатам проверок жалоб, заявления или других сообщений.

Важную роль в предупредительных мероприятиях и помощи инспекторам ПДН играют отделы уголовного розыска и криминальной милиции. Основная задача сотрудников этих отделов - выявление и предотвращение замышляемых несовершеннолетними преступлений; осуществление комплекса воспитательно-предупредительных мер, устранение возможности посягательства, создание условий для добровольного отказа от преступного намерения. В арсенале деятельности данного подразделения выступают негласные оперативные методы и формы, которые относятся к воспитательным мерам педагогической направленности и специально-криминологической профилактике.

Важным звеном в системе внутренних дел в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних являются следственные отделы (следователи). Их задача состоит в том, чтобы всесторонне, объективно и полно исследовать все обстоятельства совершенного преступления, причины и условия его возникновения, принятие соответствующих мер к устранению этих причин и условий.

К объектам предупредительной деятельности относятся: обстоятельства, способствующие совершению преступлений или облегчающие их совершение; лица, замышляющие или подготавливающие преступные деяния; лица, в отношении которых в соответствии с законом осуществляется контроль и принимаются меры к соблюдению ими установленных ограничений; лица с устойчивым противоправным поведением, а равно ранее избранные в совершении преступных деяний. Субъектами предупредительной деятельности в органах внутренних дел являются вышеперечисленные службы.

Основные меры предупредительного воздействия, применяемые как органами внутренних дел, так и подразделений по делам несовершеннолетних, включают:

- использование уголовно-правовых, административно-правовых мер;
- контроль над своевременным поступлением, прохождением материалов по уголовным делам и административным правонарушениям, принятие по ним соответствующих решений;

- активное применение правовых мер воздействия к лицам, совершающим административные правонарушения и преступления, не представляющие большой общественной опасности, с целью недопущения с их стороны более тяжких преступлений;
- обеспечение неотвратимости наказаний за несоблюдение установленных законом ограничений лицами, в отношении которых осуществляется контроль;
- инициативное внесение в органы здравоохранения ходатайств о направлении наркоманов, систематически совершающих правонарушения либо ущемляющих права и законные интересы граждан, в специальные наркологические учреждения.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних сотрудниками ПДН рассматривается не как изолированный комплекс мер (правовых), а как неотъемлемая часть воспитательной работы, призванная обеспечить решение общих задач воспитания, использующая средства образовательных, культурных и общественно-государственных учреждений.

Проведение совместных мероприятий службами профилактики правонарушений несовершеннолетних должно идти по следующим направлениям профилактической работы:

- обеспечение сотрудничества правоохранительных органов с культурными, образовательными, научными центрами, общественно-государственными учреждениями в планировании, организации и содержании профилактических мер;
- разработка и использование правильных критериев оценки такой работы с обозначенными учреждениями;
- профессиональная подготовка специалистов, работающих с несовершеннолетними, вооружение их всем комплексом педагогических средств борьбы с правонарушениями;
- совместная организация родительского всеобуча;
- организация и методическое обеспечение правового воспитания подростков;
- организация непрерывного информационного взаимодействия между всеми субъектами профилактической деятельности;
- проведение совместных мероприятий на уровне индивидуальной профилактики, включая оздоровление среды

Таким образом, совместная воспитательно-профилактическая работа правоохранительных органов и государственно-общественных организаций по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних направлена, прежде всего, на включение подростков в общественно-полезную деятельность в сфере труда и свободного времени.

### **Проверяют миграционные службы**

Согласно Приказу МВД РФ N 385, ФМС РФ N 117 от 19.05.2009 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю и надзору за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации" в ходе исполнения государственной функции ФМС России, ее территориальные органы, органы внутренних дел осуществляют следующие административные процедуры:

- принятие решения о проведении проверки;
- издание соответствующего распоряжения на проведение проверки;
- подготовка к проведению проверки;
- осуществление проверки;
- подготовка акта по результатам проведенной проверки, ознакомление с актом объекта проверки;

принятие по результатам проверки предусмотренных **законодательством** Российской Федерации мер.

ФМС России, ее территориальные органы, органы внутренних дел проводят выездные и камеральные (без выезда - по документам) проверки.

Выездная проверка может быть плановой или внеплановой.

Плановая проверка проводится каждые 5 лет.

Выездная проверка ФМС России, ее территориальных органов и органов внутренних дел может быть отдельной или совместной, а также с участием представителей других органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Выездная проверка в отношении объекта проверки проводится группой сотрудников ФМС России и (или) ее территориальных органов либо их структурных подразделений, органов внутренних дел отдельно или совместно по адресу проведения выездной проверки в период ее проведения.

Совместная выездная проверка проводится в установленном пунктами 56 - 59 Регламента порядке.

Проверки осуществляются на основании распоряжения о проведении проверки.

В случае выявления при проведении проверки нарушений законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль и надзор за соблюдением которых не относится к компетенции ФМС России, материалы, полученные при проведении проверки, в срок не позднее 10 рабочих дней с момента выявления таких нарушений, направляются по принадлежности, а в случае выявления признаков уголовного состава преступления - в 3-дневный срок.

#### Основания для проведения проверок и принятия решения об их проведении

Основаниями для проведения плановой или внеплановой выездной проверки являются:

поступившие из правоохранительных органов, государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, от общественных организаций и объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

непосредственное выявление сотрудниками ФМС России, ее территориальных органов или их структурных подразделений, органов внутренних дел в процессе исполнения ими своих должностных обязанностей факта нарушения гражданином Российской Федерации либо должностным лицом законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Камеральная проверка проводится в случае получения ФМС России, ее территориальным органом сведений о возможных нарушениях гражданами Российской Федерации и должностными лицами **Правил**, а также наличия признаков в имеющихся сведениях, указывающих на административное правонарушение.

Основаниями для принятия решения о проведении проверки являются:

утвержденный на соответствующий период текущего года план ФМС России, ее территориального органа, его структурных подразделений по проведению проверок;

утвержденный на соответствующий период текущего года план органа внутренних дел по проведению проверок;

утвержденные на соответствующий период совместные планы ФМС России, ее территориальных органов либо их структурных подразделений и органов внутренних дел <1>;

-----  
<1> По согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти или их территориальными органами, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в проверках могут принимать участие представители этих органов.

наличие оснований для проведения внеплановой проверки;  
наличие оснований для проведения камеральной проверки.

При принятии решения о проведении проверки с участием сотрудников органов внутренних дел ФМС России, ее территориальный орган оформляет мотивированный запрос, который подписывается руководством ФМС России, ее территориального органа в [порядке](#), предусмотренном Регламентом.

Мотивированный запрос об участии сотрудников органов внутренних дел в проверке может быть направлен в соответствующий орган внутренних дел как перед началом проверки, так и в процессе ее проведения.

Основаниями для направления мотивированного запроса могут являться:

наличие информации, указывающей на возможные нарушения гражданами и (или) должностными лицами законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и обоснованность ее проверки с участием сотрудников органов внутренних дел;

необходимость оказания содействия сотрудникам ФМС России, ее территориальных органов, проводящим проверку, в случаях реального или возможного воспрепятствования их законной деятельности, либо в целях повышения эффективности и получения наиболее полных и объективных результатов при проведении проверки, а также обеспечения мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья сотрудников при исполнении ими должностных обязанностей.

Мотивированный запрос должен содержать предложения по их количеству и составу, предполагаемые сроки проведения проверки.

57. В случае принятия руководителем органа внутренних дел решения о проведении мероприятий по выявлению правонарушений в сфере регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и жительства в пределах Российской Федерации <1> в рамках установленной [законодательством](#) Российской Федерации компетенции, сотрудники ФМС России, ее территориальных органов привлекаются к участию в указанных мероприятиях в [порядке](#), установленном [пунктом 56](#) Регламента.

-----  
<1> Далее - "мероприятий".

58. Не позднее трех дней со дня поступления запроса ФМС России, ее территориальный орган или орган внутренних дел направляет соответственно в орган внутренних дел или в ФМС России, ее территориальный орган информацию о сотрудниках ФМС России, ее территориального органа или сотрудниках органа внутренних дел, назначенных для участия в запланированной проверке.

В случае направления запроса в ходе проведения проверки решение о привлечении сотрудников ФМС России, ее территориальных органов или сотрудников органов внутренних дел принимается незамедлительно.

59. В целях обеспечения координации действий участников проверки перед ее началом, и с учетом установленных сроков, руководством ФМС России, ее территориального органа или органа внутренних дел, инициировавшими проведение



проверки, проводится рабочее (инструктивное) совещание, на котором вырабатываются и согласовываются организационные и практические вопросы предстоящей проверки.

Права и обязанности сотрудников, осуществляющих проверку.

Права граждан и должностных лиц (объектов проверки)

Права и обязанности сотрудников, осуществляющих проверку, определяются нормативными правовыми актами Российской Федерации и [Регламентом](#).

При проведении проверки сотрудники, осуществляющие проверку, имеют право требовать от объекта проверки:

документы, удостоверяющие их личность, и документы, подтверждающие законность их нахождения в месте проверки;

документы и сведения, установленные [законодательством](#) Российской Федерации, подтверждающие надлежащее исполнение гражданами и (или) должностными лицами законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В случае неисполнения устного требования о представлении документов и сведений сотрудниками, осуществляющими проверку, оформляется письменный запрос.

О непредставлении или несвоевременном представлении информации или документов, необходимых для осуществления проверки, в акте проверки делается соответствующая запись.

Непредставление или несвоевременное представление объектами проверки информации или документов, необходимых для осуществления проверки, влечет для них ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

За неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица ФМС России, территориального органа, органа внутренних дел, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицам их служебных обязанностей предусмотрена ответственность в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. (Глава 19. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ КРФОАП)

65. За невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации предусмотрена ответственность в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. См. ч.1 ст. 19.5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.05.2012)) невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или [дисквалификацию](#) на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Объект проверки имеет право:

присутствовать при всех действиях в ходе проверки;

представлять документы, сведения и сообщать информацию, обязательную, по его мнению, для включения в акт проверки;

обжаловать в установленном порядке действия сотрудников, осуществляющих проверку;

знакомиться с материалами проверки;

направлять мотивированные возражения по поводу обстоятельств, изложенных в акте проверки.

## Проведение камеральных проверок

Камеральная проверка проводится сотрудниками ФМС России, ее территориального органа без выезда на проверяемый объект на основании имеющихся сведений, содержащихся, в том числе, в информационных базах данных, сведений, полученных по запросам в государственных органах исполнительной власти, от проверяемого объекта и иных организаций, необходимых для полного и всестороннего изучения обстоятельств для целей контроля и надзора за соблюдением гражданами и (или) должностными лицами законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации.

Камеральная проверка проводится сотрудниками органами внутренних дел без выезда на проверяемый объект на основании имеющихся сведений, содержащихся, в том числе, в информационных базах данных, сведений, полученных по запросам в государственных органах исполнительной власти, от проверяемого объекта и иных организаций, необходимых для полного и всестороннего изучения обстоятельств для целей контроля и надзора за соблюдением гражданами и (или) должностными лицами законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации.

Проведение камеральной проверки включает в себя:

- направление проверяемому объекту запроса о предоставлении документов и информации;

- направление запросов в адрес иных организаций и органов власти, органов местного самоуправления о предоставлении дополнительно документов и информации, связанных с деятельностью проверяемых объектов;

- анализ полученных документов и информации;

- составление акта;

- ознакомление проверяемого объекта с актом.

### Составление акта проверки. Ознакомление объекта проверки с актом проверки

Последовательность действий по составлению и направлению акта проверки:

- составление акта проверки;

- подписание и регистрация акта проверки;

- ознакомление с актом проверки объекта проверки;

- направление (при необходимости) копии акта проверки в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Акт проверки составляется в двух экземплярах. Первый экземпляр вручается объекту проверки, второй экземпляр остается в материалах проверки.

Акт проверки состоит из двух частей: вводной и основной.

Вводная часть акта включает в себя следующие сведения и информацию:

- дата, время, место составления акта;

- наименование органа, осуществляющего проверку;

- объект проверки;

- дата и номер распоряжения, на основании которого проводится проверка;

- дата, время и место проведения проверки;

- список сотрудников, проводящих проверку;

- справочные данные о проверяемом объекте.

Основная часть включает в себя:

изложение выявленных при проверке нарушений законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации, с краткой ссылкой на установленные доказательства (документы) их совершения;

информацию о возбужденных в период проведения проверки делах об административных правонарушениях либо о направленных в органы внутренних дел материалах, содержащих признаки составов преступлений. В случае если по выявленным административным правонарушениям на момент окончания проверки приняты решения, указывается, кем и когда вынесены решения;

сведения об ознакомлении или отказе от ознакомления с актом гражданина и (или) должностных лиц, а также присутствовавших при проведении проверки лиц.

Акт проверки подписывается сотрудниками, участвовавшими при проведении проверки. Копия акта проверки вручается гражданину и (или) должностному лицу.

При составлении акта проверки составляется план устранения недостатков, который утверждается и ставится на контроль сотрудником, проводящим проверку. Срок устранения указанных в плане нарушений определяется должностным лицом, утверждающим план, но не более 3-х месяцев, также назначаются ответственные лица по контролю за устранением недостатков.

#### Принятие предусмотренных **законодательством** Российской Федерации мер при выявлении нарушений в ходе проведения проверки

По результатам проверки в соответствии с критериями ее оценки могут быть приняты следующие виды решений:

прекращение проверки в связи с отсутствием нарушений законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации со стороны объекта проверки;

назначение проверки в отношении иного объекта проверки - в связи с поступлением в ходе проводимой проверки информации о нарушениях положений законодательства Российской Федерации о регистрационном учете граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации со стороны данного объекта;

прекращение проверки и направление материалов данной проверки в соответствующие органы государственной власти - в связи с выявлением признаков составов преступлений и административных правонарушений у проверяемого объекта;

продление срока проведения проверки по основаниям, предусмотренным **Регламентом**;

составление протокола об административном правонарушении и (или) возбуждение дела об административном правонарушении.

Основанием для составления протокола об **административном правонарушении** и возбуждения дела об административном правонарушении является:

проживание или пребывание гражданина Российской Федерации, обязанного иметь удостоверение личности (паспорт), без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства;

допущение лицом, ответственным за соблюдение **правил** регистрационного учета, проживания гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства, а равно допущение гражданином проживания в занимаемом им или в принадлежащем ему на праве

собственности жилым помещением лиц без удостоверения личности гражданина (паспорта) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства.

75. Указанные в [пункте 74](#) Регламента решения по результатам проверки принимает должностное лицо, издавшее распоряжение о проведении проверки, либо лицо, исполняющее его обязанности.

## ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) И РЕШЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ (ПРИНЯТЫХ) В ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ

81. Обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц, исполняющих государственную функцию, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В системе ФМС России при досудебном обжаловании гражданин вправе обратиться с жалобой лично или направить письменное предложение, заявление или жалобу <1>:

-----  
<1> Далее - "письменное обращение".

начальнику структурного подразделения территориального органа ФМС России на действия (бездействие) подчиненных им сотрудников;

начальнику территориального органа ФМС России на действия (бездействие) начальников структурных подразделений территориальных органов ФМС России;

директору ФМС России, его заместителю по курируемому направлению деятельности на действия (бездействие) начальников (руководителей) территориальных органов ФМС России.

В системе органов внутренних дел при досудебном обжаловании гражданин вправе обратиться с жалобой лично или направить письменное предложение, заявление или жалобу:

начальнику органа внутренних дел на действия (бездействие) подчиненных ему сотрудников;

руководителю вышестоящего органа внутренних дел на действия (бездействие) подчиненных ему начальников органов внутренних дел;

Министру внутренних дел Российской Федерации, его заместителю по курируемому направлению деятельности на действия (бездействие) руководителей органов внутренних дел.

82. Должностные лица территориальных органов ФМС России, органов внутренних дел проводят личный прием граждан по вопросам, относящимся к исполнению государственной функции.

В центральном аппарате ФМС России личный прием граждан осуществляют руководители ФМС России в соответствии с графиком, утверждаемым директором ФМС России.

В территориальных органах ФМС России личный прием граждан осуществляют начальники территориальных органов, их заместители, начальники отделов и их заместители в соответствии с ежемесячно утверждаемым начальником территориального органа ФМС России графиком.

В структурных подразделениях территориальных органов ФМС России личный прием граждан осуществляют начальники подразделений и их заместители в соответствии с ежемесячно утверждаемым начальником подразделения графиком. В обязанности данных начальников входит, в том числе, прием граждан, которые обжалуют действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления поселений (местных администраций), заведенных в регистрационном учете граждан по месту пребывания и по месту жительства.

В центральном аппарате МВД России личный прием граждан осуществляется руководством МВД России в соответствии с графиком, утверждаемым Министром внутренних дел Российской Федерации.

В органах внутренних дел личный прием граждан осуществляется руководителями и начальниками органов внутренних дел в соответствии с ежемесячно утверждаемыми ими графиками.

Обращения, поступившие по информационным системам общего пользования, рассматриваются в порядке, предусмотренном для письменных обращений.

Срок рассмотрения письменного обращения составляет от 15 до 30 дней с момента регистрации обращения.

По результатам рассмотрения обращения заявителя уполномоченным должностным лицом территориального органа ФМС России, органа внутренних дел принимается решение об удовлетворении требований, изложенных в обращении либо об отказе в их удовлетворении.

Принятое уполномоченным должностным лицом решение оформляется в 3-х экземплярах. Первый и второй экземпляры направляются соответственно заявителю и в территориальное подразделение органа, принявшего обжалуемое решение либо осуществившего обжалуемое действие (бездействие), которое в течение 3 рабочих дней исполняет данное решение, о чем письменно (предварительно по факсимильной связи) докладывает на имя данного уполномоченного должностного лица, третий экземпляр помещается и хранится в деле.

В письменном обращении заявитель указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) и адрес, по которому должен быть направлен ответ, суть жалобы на решение должностных лиц, действия (бездействия) которых обжалуются, ставит личную подпись и дату направления (подачи) обращения.

Дополнительно могут указываться причины несогласия с обжалуемым решением, действием (бездействием), обстоятельства, на основании которых заявитель считает, что нарушены его права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложены какие-либо обязанности, содержатся требования об отмене обжалуемого решения, признании незаконным обжалуемого действия (бездействия), иные сведения, которые заявитель считает необходимым сообщить, а также прилагаться документы, подтверждающие доводы заявителя, или их копии.

Ответ с указанием причин отказа в рассмотрении обращения направляется заявителю в течение 3 дней со дня его регистрации.

Заявители вправе обжаловать решения, принятые в ходе исполнения государственной функции, действия (бездействия) должностных лиц ФМС России, ее территориальных органов, органов внутренних дел в судебном порядке.

### **Проверки прокуратуры**

Согласно п.1 ст.21 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 21.11.2011) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 08.02.2012) предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Таким образом, существуют обязательные условия для проведения проверки:

- прокурор должен располагать информацией о фактах нарушения закона;
- содержание информации должно свидетельствовать о том, что соответствующие вопросы не входят в компетенцию других государственных органов и требуется принятие мер непосредственно прокурором.

Поводами для проверок являются и поступающие в прокуратуру заявления, жалобы и иные обращения, материалы средств массовой информации, контролирующих органов, уголовных, гражданских и арбитражных дел, иные материалы, а также результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, непосредственное обнаружение прокурором правонарушений.

Действия прокуратуры по организации проверок регламентированы Приказом Генпрокуратуры РФ от 17.12.2007 N 200 (ред. от 31.05.2011) "О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации". Поступающие в органы прокуратуры обращения и заявления, в которых заявители выражают несогласие с решениями должностных лиц, принятыми ими в пределах предусмотренных законом полномочий, при отсутствии данных о признаках преступления разрешать в соответствии с указанной Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии со ст.22 указанного закона прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 [статьи 21](#) настоящего Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным [законом](#), возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

---

[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 N 13-П норма, содержащаяся во взаимосвязанных пункте 2 части первой [статьи 26](#), части первой [статьи 251](#) ГПК РФ, пункте 2 [статьи 1](#), пункте 1 [статьи 21](#) и пункте 3 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", которая наделяет прокурора правом обращаться в суд с заявлением о признании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации противоречащими закону, признана не соответствующей [Конституции](#) Российской Федерации, в той мере, в какой данная норма допускает обращение прокурора в суд общей юрисдикции с заявлением о признании положений конституций и уставов противоречащими федеральному закону.

В соответствии с частью 3 [статьи 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

---

Абзацы первый и третий пункта 3 признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку во взаимосвязи с отдельными положениями Гражданского процессуального кодекса РСФСР они означают, что на их основании прокурор, осуществляя надзор, обращается в суд общей юрисдикции с требованием о проверке соответствия закона субъекта Российской Федерации федеральному закону, а суд, разрешая такого рода дела по правилам, установленным Гражданским процессуальным кодексом РСФСР, вправе признавать закон субъекта Российской Федерации противоречащим федеральному закону и, следовательно, недействующим, не подлежащим применению, что влечет необходимость его приведения в соответствие с федеральным законом законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации ([Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2000 N 6-П](#)).

---

Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 [статьи 21](#) настоящего Федерального закона:

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

---

Абзац третий пункта 3 статьи 22 в части, наделяющей суды общей юрисдикции полномочием признавать закон субъекта Российской Федерации, противоречащий федеральному закону, недействительным и утрачивающим юридическую силу, признан не соответствующим Конституции РФ [Постановлением Конституционного Суда РФ от 11.04.2000 N 6-П](#).

В соответствии с частью 3 [статьи 79](#) Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

---

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

вносит представление об устранении нарушений закона.

4. Должностные лица органов, указанных в пункте 1 [статьи 21](#) настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.