

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

I. Общие сведения

Компетенция Государственной противопожарной службы.

Она контролирует соблюдение требований пожарной безопасности предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и другими юридическими лицами, независимо от их формы собственности. Проверки и обследования проводятся на основании письменного распоряжения руководителя подразделения Государственной пожарной службы. В распоряжении должно быть обязательно указано название проверяемой организации, а также точные сроки - в какой период должна быть проведена проверка. Сроки для конкретных фирм определяются индивидуально, в зависимости от размеров проверяемого объекта.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ) государственный пожарный надзор в Российской Федерации осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

- структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

- подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Основными нормативными актами, в соответствии с которыми действуют органы пожарного надзора, являются Закон N 69-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 21.12.2004 N 820 "О государственном пожарном надзоре" (далее - Постановление N 820).

Объект проверки пожарного инспектора

Основная задача пожарного инспектора - проверить соблюдение организацией Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) (далее - ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313. Перечень нормативов пожарной безопасности, которые должны соблюдать организации и учреждения, достаточно большой, поэтому мы остановимся лишь на тех нормативах, на которые обращают внимание пожарные инспектора.

Общие правила, которые приведены в разд. I ППБ 01-03, касаются всех без исключения организаций, независимо от отраслевой принадлежности.

Первое, что потребует у проверяемой организации пожарный инспектор, - приказ руководителя организации и инструкцию о мерах пожарной безопасности, которая в соответствии с п. 6 ППБ 01-03 должна быть в каждом учреждении.

В инструкции о мерах пожарной безопасности должны быть отражены следующие сведения (Приложение 1 к Приказу МЧС России N 313):

1) порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;

2) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности во время технологических процессов, эксплуатации оборудования, производства пожароопасных работ;

3) порядок и нормы хранения и транспортировки взрывопожароопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;

4) места курения;

5) порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;

6) предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;

7) обязанности и действия работников при пожаре:

- правила вызова пожарной охраны;

- порядок аварийной остановки технологического оборудования;

- порядок отключения вентиляции и электрооборудования;

- правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;

8) порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей.

Внимание! В соответствии с п. 7 ППБ 01-03 все сотрудники организации должны допускаться к работе только после противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров. Если в проверяемой организации какой-либо сотрудник не прошел противопожарный инструктаж, государственный пожарный инспектор отметит данное нарушение в акте.

В зданиях и сооружениях, где на этаже одновременно находятся более 10 человек, должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система оповещения людей о пожаре, соответствующая Нормам пожарной безопасности "Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях" (НПБ 104-03), утвержденным Приказом МЧС России от 20.06.2003 N 323.

На объектах с массовым пребыванием людей (50 человек и более) дополнительно к схематическому плану эвакуации людей при пожаре должна быть разработана инструкция, определяющая действия персонала по безопасной и быстрой эвакуации, по которой как минимум раз в полгода следует проводить практические тренировки по эвакуации всех работников - учебные тревоги. При этом необходимо учитывать, что планы (схемы) эвакуации должны совпадать с планом здания (сооружения).

Кроме того, в каждом помещении на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны, чтобы при

возникновении опасности любой сотрудник учреждения мог с ней связаться (п. 13 ППБ 01-03). Двери на путях эвакуации должны открываться свободно и по направлению выхода из здания за исключением дверей, открывание которых не нормируется документами по пожарной безопасности (п. 52 ППБ 01-03).

Согласно п. 33 ППБ 01-03 около оборудования, имеющего повышенную пожарную опасность, нужно вывешивать стандартные знаки безопасности.

Следующий момент, на котором контролеры заострят свое внимание, - обеспечение помещений организации огнетушителями и другими первичными средствами пожаротушения (п. 108 ППБ 01-03). Количество, типы и виды средств тушения пожара в зависимости от площади и видов помещений определены в Приложении 3 к Приказу МЧС России N 313.

Перечень помещений и оборудования, которые должны быть оснащены автоматическими установками пожаротушения (АУП) и пожарной сигнализации (АУПС), приведен в Нормах пожарной безопасности "Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией" (НПБ 110-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 315. Руководителям организаций не следует забывать о своевременном обслуживании и проверке таких установок. Они должны постоянно содержаться в рабочем состоянии (п. 34 ППБ 01-03).

Согласно п. 23 ППБ 01-03 дороги, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям, открытым складам, наружным пожарным лестницам и водоисточникам, используемым для пожаротушения, должны быть всегда свободными для проезда пожарной техники, содержаться в исправном состоянии, а зимой очищаться от снега и льда.

Частота проведения плановых проверок и что является основанием для проведения внеплановых проверок

С 01.07.2009 вступил в силу Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ). Данный нормативный акт регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 13 Закона N 294-ФЗ срок проведения проверок (документарных и выездных), определенных ст. ст. 11 и 12 данного Закона, не может превышать 20 рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органов пожарного надзора, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на 20 рабочих дней.

Согласно ст. 9 Закона N 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридического лица могут проводиться не чаще чем один раз в три года.

Обязаны ли должностные лица органов пожарного надзора предупреждать о предстоящей проверке?

В соответствии со ст. 9 Закона N 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного пожарного надзора не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения. Контролирующий орган направляет копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо другим доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного пожарного надзора не менее чем за 24 ч до начала ее проведения любым доступным способом (п. 16 ст. 10 Закона N 294-ФЗ). Исключение составляют случаи, когда проводится внеплановая выездная проверка, основаниями которой являются:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям и окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям и окружающей среде, нарушение безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Права и обязанности проверяющих

Проверяющие имеют следующие права и обязанности:

Согласно ст. 6 Закона N 69-ФЗ главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору и должностные лица органов пожарного надзора при осуществлении надзорной деятельности в соответствии с нормами данного Закона имеют право:

- организовывать разработку, утверждать самостоятельно или совместно с федеральными органами исполнительной власти обязательные для исполнения нормативные документы по пожарной безопасности, а также нормативные документы, регламентирующие порядок разработки, производства и эксплуатации пожарно-технической продукции;
- осуществлять государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;
- вносить в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления предложения о выполнении мер пожарной безопасности;
- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов, в том числе в нерабочее время, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;
- входить беспрепятственно в порядке, установленном законодательством РФ, в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан при наличии достоверных данных о нарушении требований пожарной безопасности, создающем угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей;
- участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершенным строительством (реконструкцией) объектов;
- рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на

строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов при обоснованных отступлениях от действующих требований пожарной безопасности или при отсутствии указанных требований;

- проводить в организациях, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы, выборочные проверки в части соответствия разрабатываемой ими проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности;
- давать руководителям организаций, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятию с производства, прекращению выпуска и приостановке реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;
- производить в соответствии с действующим законодательством дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;
- вызывать в органы управления и в подразделения государственного пожарного надзора должностных лиц и граждан по находящимся в производстве делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и копии с них;
- налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

Руководитель бюджетной организации должен знать, что п. п. 9 - 13 Постановления N 820 предусмотрено разделение прав (полномочий) между сотрудниками, осуществляющими государственный пожарный надзор, в зависимости от их звания и должности. Поэтому перед проверкой рекомендуем руководителю ознакомиться с перечнем прав, которые в соответствии с рангом имеет тот или иной проверяющий. Это позволит определить правомерность тех или иных действий указанного сотрудника в период проверки и при оформлении ее результатов.

Основные обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора перечислены в п. 16 Постановления N 820:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области пожарной безопасности;
- соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы организаций и граждан;
- проводить мероприятия по контролю на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов государственного пожарного надзора о проведении мероприятий по контролю в порядке, установленном законодательством РФ;
- посещать объекты (территории и помещения) организаций в целях проведения мероприятий по контролю только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений и распоряжений органов государственного пожарного надзора о проведении мероприятий по контролю;
- не препятствовать представителям организаций присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предметам их проверок;
- предоставлять руководителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятий по контролю, необходимую информацию;
- знакомить руководителей юридических лиц либо их представителей с результатами

- мероприятий по контролю;
- при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни и здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан и организаций;
 - доказывать законность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
 - проводить в ходе мероприятий по контролю разъяснительную работу по применению законодательства РФ о пожарной безопасности;
 - соблюдать коммерческую и иную охраняемую законом тайну.
 - проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений предприятий и других объектов, в том числе в нерабочее время;
 - беспрепятственно входить в жилые и другие помещения, иметь доступ на земельные участки при наличии достоверных данных о нарушениях требований пожарной безопасности, создающих угрозу возникновения пожара;
 - проводить проверку технической документации - это приказы, распоряжения и инструкции, касающиеся пожарной безопасности, имеющей отношение к обеспечению пожарной безопасности;
 - участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке уже построенных или реконструированных объектов;
 - давать руководителям предприятий и должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности, обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности;
 - в соответствии с действующим законодательством налагать на граждан и юридических лиц административные взыскания за нарушения и невыполнение требований пожарной безопасности.

Права и обязанности проверяемых

Проверяемые имеют право:

- они могут присутствовать при проверке,
- требовать письменное распоряжение руководителя ГПС на проверку,
- предоставить журнал учета мероприятий по контролю, чтобы проверяющий поставил в нем запись о проведенной проверке.

Проверяемые обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использование не по назначению;
- создавать и содержать в соответствии с установленными нормами органы управления и подразделения пожарной охраны, в том числе на основе договоров с Государственной противопожарной службой;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц

, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства, горюче-смазочные материалы, а также продукты питания и места отдыха для личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожаров, и привлеченных к тушению пожаров сил;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории в здания, сооружения и иные объекты предприятий;
- представлять по требованию должностных лиц Государственной противопожарной службы сведения и документы о состоянии пожарной безопасности в учреждениях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных.

Согласно правилам и противопожарным нормам в учреждении должны быть следующие документы:

- общеобъектная инструкция;
- приказ руководителя учреждения о назначении лица, ответственного за пожарную безопасность на объекте в целом, с обязательным требованием о согласовании с ним всех проводимых на объекте работ и подчинении ему по линии пожарной безопасности всех штатных и нештатных сотрудников. Ответственное за пожарную безопасность лицо автоматически является ответственным за работоспособность технических средств (пожарной) безопасности и организацию деятельности учреждения в условиях чрезвычайных ситуаций;
- приказ руководителя учреждения о назначении конкретных лиц, ответственных за пожарную безопасность в конкретных помещениях;
- инструкция по действию при получении сигнала "Пожар" для дежурного на пульте мониторинга противопожарного состояния объекта;
- комплект поэтажных планов и всех инженерных коммуникаций;
- план пожаротушения объекта, согласованный с территориальным органом Государственного пожарного надзора;
- комплект проектно-сдаточной документации по системам технических средств пожарной безопасности;
- договор на проведение регламентных и ремонтных работ по системам технических средств пожарной безопасности.

Помимо этого, необходимо наличие:

- во всех должностных инструкциях, договорах подряда и аренды отдельного пункта об ответственности за несоблюдение правил пожарной безопасности;
- письменной регистрации факта прохождения противопожарного инструктажа всеми лицами, осуществляющими какую-либо деятельность на территории объекта.

Кроме того, они должны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора во все здания и помещения предприятия и предоставить ему всю требуемую документацию. По итогам проверки начальнику объекта вручается предписание, которое вступает в силу независимо от того, согласен он с тем, что в нем написано или нет, подпишет он его или нет. В случае, если он не согласен с предложениями и замечаниями инспектора или с наложенными взысканиями, то имеет право обжаловать предписание в 10-дневный срок у начальника пожарной части, обратившись напрямую или написав жалобу.

За что должностные лица и руководители проверяемых организаций могут быть привлечены к административной ответственности?

За нарушение установленных правил. К примеру, за то, что дали подчиненным указания, идущие вразрез с правилами противопожарной безопасности. Или за то, что не приняли меры по обеспечению соблюдения правил противопожарной безопасности, если соблюдение этих правил входит в круг обязанностей конкретного должностного лица.

Виды взысканий применяемых к должностным лицам, нарушившим правила

Согласно действующему законодательству, к должностным лицам применяются только два вида административных взысканий - предупреждение и штраф.

Штрафы за нарушение требований пожарной безопасности

Предпринимателей касается только статья 20.4 вступившего в силу Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности
(в ред. Федерального закона от 03.06.2011 N 120-ФЗ)

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати

тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. В соответствии с ней должностное лицо за отсутствие сигнализации, загромождение выходов, неправильное устройство путей эвакуации и т.д. может быть оштрафовано в размере 10-30 МРОТ. А юридическое лицо в размере от 100 до 300 минимальных размеров оплаты труда. При этом юридические лица имеют право штрафовать главный госинспектор РФ по пожарному надзору, его заместители, госинспекторы субъектов РФ по пожарному надзору, их заместители, главные государственные инспекторы городов и районов и их замы. Штрафовать граждан и должностных лиц могут, не только руководители ГПС, но и рядовые государственные инспекторы РФ по пожарному надзору.

Должностные лица, составляющие протоколы о нарушениях правил противопожарной безопасности

Административные протоколы составляют работники пожарной охраны и ОВД. А дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

II. Разбор типовых ситуаций, возникающих при взаимодействии с органами пожарного надзора

Вопрос: Месяц назад нас посетили пожарные с плановой проверкой. По ее результатам они составили акт, выдали предписание и оштрафовали нас. Штраф мы оплатили и решили, что на этом все и закончилось. А недавно они опять к нам пришли, якобы проверить, выполнили ли мы их предписание. Вправе ли пожарные проводить повторную проверку?

Ответ: Если в ходе плановой проверки пожарные обнаружили нарушения и выписали предписание, то они вправе прийти повторно и проверить, как предписание исполнено. Такую проверку называют контрольной, поскольку в ходе нее пожарные обязаны проверить, устранены ли те нарушения, по которым в прошлый раз имелись нарекания. Контрольная проверка проводится примерно через две-три недели после детальной. Именно такой срок чаще всего дают инспекторы на устранение нарушений. Если предписание не выполнено, пожарный может составить протокол о нарушении и направить его районному или мировому судье. Суд вправе оштрафовать фирму в соответствии с п.5 Статьи 20.4. КоАП.

- повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Вопрос: Нас оштрафовали якобы за то, что на стенах не висели планы эвакуации. Правомерно ли это?

Ответ: Все зависит от того, сколько человек работает в здании на одном этаже. Если их более 10 человек, то на видных местах должны быть вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара и предусмотрена система оповещения людей о пожаре. Если же на этаже находится более 50 человек, то руководитель фирмы должен утвердить инструкцию о том, как действовать персоналу в случае пожара. Кроме того, по разработанной инструкции нужно проводить практические тренировки не реже одного раза в полугодие. Результаты тренировок вносятся в журнал противопожарного инструктажа. Чтобы проверить, правильно ли разработан план эвакуации, пожарные могут потребовать у вас план здания. Поэтому вполне возможно, что пожарные оштрафовали вашу фирму на законных основаниях.

Вопрос: Кто несет ответственность за пожарную безопасность офиса – арендатор или арендодатель?

Ответ: За пожарную безопасность отвечает не только собственник помещения, но и арендатор. Об этом сказано в пункте 10 Правил пожарной безопасности (ППБ) 01-03 от 18

июня 2003 г. Такой же позиции придерживаются и суды (постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 24 января 2005 г. № А79-9105/2004-СК1-8477).

Вопрос: Собираюсь арендовать склад под пиломатериалы. Хозяин помещения сказал, что всю противопожарную оборону мне придется делать самому. Понимаю, что без этого не обойтись – пожароопасная деятельность-то. Где можно узнать о количестве и видах необходимых огнетушителей?

Ответ: Какие нужны огнетушители (воздушно-пенные, порошковые, комбинированные или углекислотные), а также сведения об их количестве, можно почерпнуть из Правил пожарной безопасности (приложение 3 к ППБ-01-03 от 18 июня 2003 г. № 313). Количество и тип огнетушителя зависят от площади здания и материалов, которые могут загореться (горючие жидкости, газы, металлы, дерево, бумага, электроустановки). Перечень помещений и оборудования, на которых должны иметься автоматические установки пожаротушения (АУПТ) и пожарной сигнализации (АУПС), дан в Нормах пожарной безопасности (НПБ 110-03) от 18 июня 2003 г. № 315. Необходимость таких противопожарных мер зависит от площади здания, количества этажей и от того, какой именно деятельностью занимается фирма. Автоматические установки не нужны в помещениях, где хранятся мясо, рыба, фрукты и овощи (в негорючей упаковке), металлическая посуда, негорючие строительные материалы.

Вопрос: Организация располагается в помещении на втором этаже здания. В помещении в рабочее время одновременно находится более 100 человек. Правомерно ли это в целях пожарной безопасности? Если неправомерно, может ли руководитель организации быть привлечен к административной ответственности?

Ответ: Пунктом 42 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313, предусмотрено, что в зданиях IV и V степеней огнестойкости одновременное пребывание 50 и более человек допускается только в помещениях первого этажа.

Следовательно, для решения данного вопроса необходимо определить степень огнестойкости здания, в котором располагается организация.

Согласно ст. 30 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон) здания, сооружения, строения и пожарные отсеки по степени огнестойкости подразделяются на здания, сооружения, строения и пожарные отсеки I, II, III, IV и V степеней огнестойкости. Порядок определения степени огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков устанавливается ст. 87 настоящего Федерального закона.

Из ч. 1 ст. 87 Федерального закона следует, что степень огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков должна устанавливаться в зависимости от их этажности, класса функциональной пожарной опасности, площади пожарного отсека и пожарной опасности происходящих в них технологических процессов.

Согласно ч. 2 указанной статьи пределы огнестойкости строительных конструкций должны соответствовать принятой степени огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков. Соответствие степени огнестойкости зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков и предела огнестойкости применяемых в них строительных конструкций приведено в таблице 21 Приложения

к настоящему Федеральному закону.

Пределы огнестойкости и классы пожарной опасности строительных конструкций должны определяться в условиях стандартных испытаний по методикам, установленным нормативными документами по пожарной безопасности (ч. 9 ст. 87 Федерального закона).

Таким образом, в рассматриваемом случае размещение организации на втором этаже здания правомерно только в случае, если здание соответствует I - III степеням огнестойкости, определяемым в соответствии с Федеральным законом.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством в том числе несет лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

Согласно ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к указанной статье следует, что совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Таким образом, в рассматриваемом случае, если здание, на втором этаже которого размещается организация, не соответствует I - III степеням огнестойкости, определяемым в соответствии с Федеральным законом, руководитель организации может быть привлечен к ответственности в виде административного штрафа от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Вопрос: ...Между организациями заключен договор аренды недвижимого помещения. Работниками пожарного надзора установлен факт нарушения требований пожарной безопасности в помещении: автоматическая противопожарная сигнализация находится в неисправном состоянии. Уполномоченное лицо в сфере пожарного надзора вынесло постановление о привлечении арендодателя к административной ответственности. Правомерны ли действия уполномоченного лица?

Ответ: В соответствии с п. 34 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 (далее - Правила пожарной безопасности), противопожарные системы и установки (противодымная защита, средства пожарной автоматики, системы противопожарного водоснабжения, противопожарные двери, клапаны, другие защитные устройства в противопожарных стенах и перекрытиях и т.п.) помещений, зданий и сооружений должны постоянно содержаться в исправном рабочем состоянии.

В соответствии с п. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, является основанием для привлечения к административной ответственности.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В соответствии с п. п. 1 и 3 Правил пожарной безопасности организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностные лица обязаны соблюдать требования, установленные настоящими Правилами, а также иными нормативными документами по пожарной безопасности и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, утвержденными в установленном порядке в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Верховный Суд РФ в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2006 года, утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 27.09.2006, указал на то, что если в договоре аренды вопрос об ответственности за нарушение правил противопожарной безопасности не урегулирован, то ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может быть возложена как на арендатора, так и на арендодателя в зависимости от того, чье противоправное, виновное действие (бездействие) образовало состав административного правонарушения.

Согласно п. 2 ст. 616 Гражданского кодекса РФ арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии.

Таким образом, нахождение нежилого помещения на праве аренды возлагает на арендатора в том числе и обязанность по соблюдению правил пожарной безопасности.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой.

ФАС Западно-Сибирского округа в Постановлении от 12.03.2009 N Ф04-792/2009(346-А45-43) указал, что за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут ответственность собственники имущества и лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

ФАС Западно-Сибирского округа в Постановлении от 31.03.2009 N Ф04-1860/2009(3429-А45-29) указал, что лицо, которому имущество передано собственником на законных основаниях, должно нести ответственность за соблюдение правил пожарной безопасности.

Таким образом, действия уполномоченного лица неправомерны, поскольку отвечать за данное правонарушение должен арендатор имущества.

Однако необходимо обратить внимание на то, что, в случае если нарушения связаны с несоблюдением требований, исполнение которых обуславливается несением капитальных затрат, в соответствии со ст. 616 ГК РФ ответственность за них должен нести арендодатель.

Указанная позиция содержится в Постановлении ФАС Западно-Сибирского округа от 07.03.2006 N Ф04-948/2006(20380-А70-19).

Вопрос: Необходимо ли организации сохранять документы на елочные электрогирлянды для подтверждения соблюдения требований пожарной безопасности в случае проверки органами по пожарному надзору?

Ответ: На основании ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" на руководителей организации возлагается обязанность соблюдать требования пожарной безопасности; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях.

На основании ст. 141 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) производитель электротехнической продукции обязан разработать техническую документацию, содержащую необходимую информацию для безопасного применения этой продукции. При этом техническая документация на электротехническую продукцию (в том числе паспорта и технические условия) должна содержать информацию о ее пожарной опасности, а показатели пожарной опасности электротехнической продукции должны соответствовать области применения электротехнической продукции.

Статьей 142 Закона N 123-ФЗ установлены требования пожарной безопасности к электротехнической продукции.

Статьей 143 Закона N 123-ФЗ установлены требования пожарной безопасности к электрооборудованию. Так, на основании ч. 2 указанной статьи вероятность возникновения пожара в электрооборудовании не должна превышать одну миллионную в год.

Согласно ч. 3 ст. 143 Закона N 123-ФЗ вероятность возникновения пожара не определяется в случае, если имеется подтверждение соответствия электротехнической продукции требованиям пожарной безопасности по стойкости к воздействию пламени, накаливаемых элементов, электрической дуги, нагреву в контактных соединениях и токопроводящих мостиков с учетом области применения электротехнической продукции, входящей в состав электрооборудования.

В силу ч. 4 ст. 145 Закона N 123-ФЗ обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требования пожарной безопасности к которым устанавливаются Законом N 123-ФЗ и (или) федеральными законами о технических регламентах, содержащих требования к отдельным видам продукции.

В соответствии с Перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, утвержденным Приказом МЧС России от 08.07.2002 N 320, электрогирлянды елочные (N 4.3 Перечня) подлежат обязательной сертификации.

Елочные гирлянды должны соответствовать требованиям Норм пожарной безопасности 234-97 "Гирлянды электрические световые. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний" (введены в действие Приказом ГУГПС МВД России от 21.02.1997 N 9).

Следовательно, елочные гирлянды должны реализовываться с необходимой технической документацией, в которой должна содержаться информация о том, что такая продукция прошла процедуру обязательной сертификации на ее соответствие требованиям пожарной безопасности.

Поскольку за организацией закреплена обязанность соблюдать требования пожарной безопасности, она не вправе эксплуатировать электротехнику, которая не соответствует требованиям пожарной безопасности, либо имеются сомнения в том, что такая техника соответствует указанным требованиям.

Между тем Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации

(ПШБ 01-03), утвержденными Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313, прямо не установлено, что организация обязана сохранять документы на электротехнику, подтверждающие ее соответствие правилам пожарной безопасности.

Но, с другой стороны, государственный инспектор по пожарному надзору в ходе проверки объекта вправе потребовать для ознакомления любой документ из открытого перечня документов, которые характеризуют пожарную безопасность объекта. Об этом говорится в п. 55 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами установленных требований пожарной безопасности, утвержденного Приказом МЧС России от 01.10.2007 N 517.

Таким образом, для подтверждения соблюдения требований пожарной безопасности организации следует сохранять документы на елочные электрогирлянды, которые подтверждают соответствие гирлянды требованиям пожарной безопасности, с целью их предъявления инспектору по пожарному надзору в случае проверки.

Вопрос: Необходимо ли для проведения капитального ремонта в отношении объектов культурного наследия федерального значения с целью их сохранения составлять и направлять в МЧС России декларацию пожарной безопасности?

Ответ: В соответствии с п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности в том числе относятся организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (при проведении капитального ремонта в целях их сохранения).

Согласно ч. 5 ст. 49 ГрК РФ предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

Из ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон) следует, что декларация пожарной безопасности составляется в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации.

Частями 3 и 8 указанной статьи предусмотрено, что декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации. Форма и Порядок регистрации декларации пожарной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (утв. Приказом МЧС России от 24.02.2009 N 91).

В силу п. 10 Порядка регистрации декларации пожарной безопасности декларация составляется согласно установленной форме в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в территориальный отдел (отделение,

инспекцию) структурного подразделения территориального органа МЧС России, непосредственно либо по почте.

Таким образом, для проведения капитального ремонта в отношении объектов культурного наследия федерального значения с целью их сохранения необходимо составлять и направлять в МЧС России декларацию пожарной безопасности.

Вопрос: Что понимается под декларацией пожарной безопасности? Какими нормативными правовыми актами предусмотрен порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска при составлении декларации пожарной безопасности?

Ответ: В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон) декларация пожарной безопасности (далее - декларация) - это форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Форма декларации содержится в Приложении N 1 к Приказу МЧС России от 24.02.2009 N 91.

К декларации должны прилагаться расчеты по оценке пожарного риска (ч. 6 ст. 6 Федерального закона).

Из ч. 7 ст. 6 Федерального закона следует, что порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 N 272 утверждены Правила, устанавливающие порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Федеральным законом, при составлении декларации пожарной безопасности.

Согласно п. 2 Правил расчеты по оценке пожарного риска проводятся путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленными Федеральным законом.

На основании ст. 79 Федерального закона индивидуальный пожарный риск в зданиях, сооружениях и строениях не должен превышать значение одной миллионной в год при размещении отдельного человека в наиболее удаленной от выхода из здания, сооружения и строения точке.

Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

Согласно п. 3 Правил определение расчетных величин пожарного риска осуществляется на основании:

- а) анализа пожарной опасности объекта защиты;
- б) определения частоты реализации пожароопасных ситуаций;
- в) построения полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценки последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) наличия систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений.

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий.

Методика определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности утверждена Приказом МЧС России от 30.06.2009 N 382.

Вопрос: Наша компания арендует офисное помещение. Должны ли мы иметь огнетушитель, составить инструкцию о мерах противопожарной безопасности и назначить соответствующее ответственное лицо?

Ответ: Руководитель предприятия должен организовать систему противопожарной безопасности на подведомственных объектах (ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"). Никаких исключений для арендаторов помещений по сравнению с собственниками не предусмотрено.

В упомянутой статье содержатся обязанности для руководителей предприятий в области пожарной безопасности. В частности, наличие огнетушителей обязательно. Инструкцию тоже надо составить: согласно п. 15 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации, утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313, в каждой организации должен быть составлен распорядительный документ о противопожарном режиме. Назначать ответственных лиц в настоящее время не обязательно. Отметим, что еще несколько лет назад (до принятия Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ) руководители обязаны были создавать подразделения пожарной охраны.

Ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, арендаторы и лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности (ст. 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ).

Вопрос: За сколько дней до начала проверки, не являющейся налоговой (пожарной, санитарно-эпидемиологической и др.), контролирующие органы обязаны уведомлять о ее проведении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей? Установлен ли максимальный срок проведения указанных проверок?

Ответ: В соответствии с ч. 12 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ) о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Согласно ч. 16 ст. 10 Закона N 294-ФЗ о проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона N 294-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Частью 1 ст. 13 Закона N 294-ФЗ установлено, что срок проведения каждой из проверок (документарных и выездных), предусмотренных ст. ст. 11 и 12 Закона N

294-ФЗ, не может превышать двадцать рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней в отношении малых предприятий, микропредприятий - не более чем на пятнадцать часов.

Срок проведения каждой из предусмотренных ст. ст. 11 и 12 Закона N 294-ФЗ (документарных и выездных) проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

Учитывая изложенное, начиная с 1 июля 2009 г. до начала проверки, не являющейся налоговой (пожарной, санитарно-эпидемиологической и др.), контролирующие органы обязаны будут уведомлять о ее проведении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала проведения плановой проверки и не менее чем за двадцать четыре часа до начала проведения внеплановой проверки и максимальный срок проведения указанных проверок не может превышать двадцать рабочих дней, а в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Вопрос: В помещении организации (АЗК) инструкция о мерах пожарной безопасности висит на стене, при этом данный участок стены с инструкцией всегда загораживается открытой дверью, когда работники приходят на работу. Подлежит ли организация привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ?

Ответ: В соответствии с ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ) нормативные документы по пожарной безопасности - технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные

требования пожарной безопасности.

Согласно ст. 20 Закона № 69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Согласно п. 6 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 № 313 (далее - Правила), на каждом объекте должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности для каждого взрывопожароопасного и пожароопасного участка (мастерской, цеха и т.п.) в соответствии с Приложением № 1.

В Правилах установлено, что требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Согласно п. 2 Правил организации, их должностные лица и граждане, нарушившие требования пожарной безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 3 Правил наряду с настоящими Правилами следует также руководствоваться иными нормативными документами по пожарной безопасности и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, утвержденными в установленном порядке.

Согласно п. 10 Правил собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны в том числе обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Согласно п. 753 Правил во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях, а также у наружных сооружений на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием в том числе инструкции о мерах пожарной безопасности.

Стоит отметить, что п. 753 Правил распространяется на АЗК и АЗС.

Таким образом, можно сделать вывод, что организация подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ за расположение инструкции о мерах пожарной безопасности не на видном месте только в том случае, если данное обстоятельство обнаружено на АЗК или АЗС организации.

Вопрос: Организация была привлечена к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, а именно: на огнетушителях не были нанесены порядковые номера. Организация обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании привлечения незаконным, указав, что данное помещение арендовано, в договоре аренды не оговорена ответственность сторон за нарушение требований пожарной безопасности, следовательно, ответственность должен нести собственник помещения. Является ли довод организации правомерным?

Ответ: В соответствии с ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от

одной тысячи до двух тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)" (Приложение N 3) установлено, что каждый огнетушитель, установленный на объекте, должен иметь порядковый номер, нанесенный на корпус белой краской. На него заводят паспорт по установленной форме.

В общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже должны размещаться не менее двух ручных огнетушителей.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Пунктом 10 ППБ 01-03 установлено, что собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Исходя из ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Из перечисленных норм следует, что для привлечения организации к ответственности необходимо доказать факт принадлежности ей на праве собственности помещений, в которых были установлены нарушения (Постановление ФАС Уральского округа от 29.07.2008 N Ф09-5342/08-С1).

В рассматриваемой ситуации организация арендует помещение и собственником не является.

Однако согласно ст. 38 Закона N 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно абз. 2 п. 38 ППБ 01-03 при аренде помещений арендаторами должны выполняться противопожарные требования норм для данного типа зданий.

Таким образом, исходя из условий договора аренды ответственность за нарушение требований пожарной безопасности могут нести как собственники помещения, так и арендаторы. Второй арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 05.08.2009 по делу N А29-3613/2009 пришел к выводу о том, что ответственность за нарушение Правил пожарной безопасности может быть возложена как на арендодателя, так и на арендатора. Поскольку стороны в договоре аренды могут сами урегулировать вопрос об объеме обязанностей в области обеспечения Правил пожарной безопасности, к ответственности за нарушение этих Правил должно быть привлечено лицо, которое не выполнило возложенную на него обязанность. При отсутствии урегулирования данного вопроса в договоре аренды ответственность за нарушение требований пожарной безопасности может быть возложена как на арендатора, так и на арендодателя в зависимости от того, чье

противоправное, виновное действие (бездействие) образовало состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ. В рассматриваемом случае в условиях договора аренды не оговорена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Согласно п. 16 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" в силу ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ.

Из этого следует, что в случае если ответственность за нарушение требований пожарной безопасности не оговорена в договоре аренды, то ответственность будет нести то лицо, чье противоправное, виновное действие (бездействие) образовало состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ (Постановление ФАС Центрального округа от 16.12.2008 по делу N А48-2636/08-6).

Учитывая позиции арбитражных судов, свой довод организации, скорее всего, придется доказывать в суде.

Вопрос: Можно ли привлечь организацию к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания отдела государственного пожарного надзора об обязанности организации смонтировать автоматическую пожарную сигнализацию в помещении организации?

Ответ: Согласно ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ) руководители организации обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их

использования не по назначению.

Согласно ст. 38 Закона N 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно п. 10 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313, собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны, в частности, обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Таким образом, можно сделать вывод, что привлечение организации в данном случае к административной ответственности правомерно, так как невыполнение рассматриваемого предписания приведет к нарушению правил пожарной безопасности, выраженному в отсутствии автоматической пожарной сигнализации.

Правомерность такого вывода подтверждается арбитражной практикой (см., например, Постановления ФАС Западно-Сибирского округа от 13.03.2007, 19.03.2007 N Ф04-1430/2007(32406-А46-43), от 03.07.2008 N Ф04-4069/2008(7595-А81-32)).

Вопрос: У организации в собственности имеется нежилое здание, в котором расположены офисы организации и работают более двухсот сотрудников. При этом запасные эвакуационные выходы из здания постоянно, в том числе в рабочее время, закрыты на замок, открыть который изнутри без ключа нельзя. Нарушается ли при этом пожарная безопасность? Может ли организация быть привлечена к административной ответственности, если ее сотрудник или любое другое лицо сообщит в Госпожнадзор о подобном факте?

Ответ: Если у организации в собственности имеется нежилое здание, в котором расположены офисы организации и работают более двухсот сотрудников, и при этом запасные эвакуационные выходы из здания постоянно закрыты на замок, открыть который изнутри без ключа нельзя, то в данном случае организация нарушает Правила пожарной безопасности и может быть привлечена к административной ответственности. Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении могут быть сообщения и заявления физических и юридических лиц.

На основании ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) эвакуационные пути в зданиях, сооружениях и строениях и выходы из зданий, сооружений и строений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых в них средств пожаротушения.

Статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ) установлено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Из ч. 2, 3 ст. 4 Закона N 123-ФЗ следует, что к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 утверждены Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) (далее - Правила).

Согласно п. 10 Правил собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

Из п. 52 Правил следует, что двери на путях эвакуации должны открываться свободно и по направлению выхода из здания, за исключением дверей, открывание которых не нормируется требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать людям, находящимся внутри здания (сооружения), возможность свободного открывания запоров изнутри без ключа.

Аналогичное правило следует из п. 4.2.7 СП 1.13130.2009 "Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от 25.03.2009 N 171), а именно: двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток не должны иметь запоров, препятствующих их свободному открыванию изнутри без ключа.

В силу ст. 38 Закона N 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут в том числе собственники имущества.

Согласно п. 2 Правил организации, их должностные лица и граждане, нарушившие требования пожарной безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

На основании п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении могут являться сообщения и заявления физических и юридических лиц.

Согласно пп. 7 п. 6 и пп. 10 п. 9 Положения о государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 N 820, органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции рассматривают обращения и жалобы граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности, а также составляют протоколы, рассматривают дела об административных правонарушениях и назначают в соответствии с

законодательством Российской Федерации административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности.

Учитывая изложенное, организация в рассматриваемом случае может быть привлечена к административной ответственности в виде предупреждения, или штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток (см. также Постановления ФАС Уральского округа от 10.11.2009 N Ф09-7869/09-С1 по делу N А76-15128/2009-53-295, от 08.10.2007 N Ф09-7486/07-С1 по делу N А50-8007/07, ФАС Центрального округа от 10.07.2008 по делу N А48-1369/08-2, ФАС Поволжского округа от 14.09.2010 по делу N А55-5032/2010).

Вопрос: Организации на правах аренды принадлежит здание, используемое как склад для хранения товаров. Договором аренды обеспечение противопожарной безопасности возложено на арендатора. Сотрудники федеральной противопожарной службы по результатам проведенной проверки вынесли предписание об устранении нарушений правил пожарной безопасности на чердаке из деревянных конструкций. В частности, предписано покрыть деревянные конструкции огнезащитным составом. Однако проверяющими не учтено, что чердак организацией для хранения товаров не используется и постоянно закрыт. Правомерны ли требования сотрудников Госпожнадзора в таком случае и чем организации может грозить неисполнение их предписания?

Ответ: Если организации на правах аренды принадлежит здание, используемое как склад для хранения товаров, а договором аренды обеспечение противопожарной безопасности возложено на арендатора, то сотрудники федеральной противопожарной службы по результатам проведенной проверки вправе вынести предписание об устранении нарушений правил пожарной безопасности на чердаке из деревянных конструкций, поскольку деревянные конструкции не покрыты огнезащитным составом. Требования сотрудников Госпожнадзора правомерны, так как указанные требования предусмотрены правилами пожарной безопасности. Использование чердаков для хранения товаров изначально запрещено Правилами пожарной безопасности и в данной ситуации на правомерность вынесения предписания не влияет. Неисполнение предписания может повлечь привлечение организации или ее должностных лиц к ответственности, установленной ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Статьей 38 Закона предусмотрено, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут в том числе собственники имущества.

Статьей 20 Закона установлено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Из ч. 2, 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" следует, что к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) утверждены Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 (далее - Правила).

В соответствии с п. 40 Правил в зданиях, сооружениях организаций (за исключением индивидуальных жилых домов) запрещается использовать чердаки, технические этажи, венткамеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов.

Следовательно, использование чердаков для хранения товаров изначально запрещено Правилами и в данной ситуации на правомерность вынесения предписания не влияет.

В соответствии с п. 44 Правил двери чердачных помещений, а также технических этажей и подвалов, в которых по условиям технологии не требуется постоянного пребывания людей, должны быть закрыты на замок. На дверях указанных помещений должна быть информация о месте хранения ключей. Окна чердаков, технических этажей и подвалов должны быть остеклены и постоянно закрыты.

На основании п. 36 Правил обработанные (пропитанные) в соответствии с требованиями нормативных документов деревянные конструкции и ткани по истечении сроков действия обработки (пропитки) и в случае потери огнезащитных свойств составов должны обрабатываться (пропитываться) повторно.

Состояние огнезащитной обработки (пропитки) должно проверяться не реже двух раз в год.

Согласно п. 38 Правил при аренде помещений арендаторами должны выполняться противопожарные требования норм для данного типа зданий.

Частью 1 ст. 38 Закона предусмотрено, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества и лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

В соответствии со ст. 6 Закона, пп. 5 п. 9 Положения о государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 N 820, государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору имеют право давать руководителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

Кроме того, на основании ст. 6 Закона указанные инспекторы вправе налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и юридических лиц, включая изготовителей (исполнителей, продавцов), за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний и постановлений должностных лиц государственного пожарного надзора.

Частью 1 ст. 20.4 КоАП РФ, в частности, предусмотрено, что нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Следовательно, организация в данном случае обязана исполнить предписание сотрудников Госпожнадзора. В случае неисполнения предписания она рискует быть привлеченной к административной ответственности (см. также Постановления ФАС Уральского округа от 19.02.2007 N Ф09-452/07-С1 по делу N А50-16035/06, ФАС Западно-Сибирского округа от 13.03.2008 N Ф04-1633/2008(1897-А03-43) по делу N А03-7585/2007, ФАС Дальневосточного округа от 13.03.2009 N Ф03-805/2009 по делу N А73-11991/2008).

Вопрос: Организации на праве собственности принадлежит нежилое здание. Для удобства работников организации и посетителей коридор второго этажа, приемная и кабинет руководителя выстелены ковровыми дорожками и коврами. Сотрудник Госпожнадзора при проведении проверки заявил, что все ковры и дорожки должны быть обязательно прикреплены к полу (проигнорировав при этом возражение о том, что в таком случае уборка помещений будет значительно затруднена), и привлек организацию к административной ответственности в виде вынесения официального предупреждения. Правомерны ли подобные действия сотрудника пожарной инспекции?

Ответ: Действия сотрудника Госпожнадзора по привлечению организации к административной ответственности в виде предупреждения правомерны, так как, не прикрепив ковры к полу, организация нарушила требования Правил пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) утверждены Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 (далее - Правила).

Из п. 56 Правил следует, что ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов в помещениях с массовым пребыванием людей должны надежно крепиться к полу.

Из ст. 38 Закона следует, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут в том числе собственники имущества.

На основании п. 2 Правил организации, их должностные лица и граждане, нарушившие требования пожарной безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пп. 2, 10 п. 9 Положения о государственном пожарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.12.2004 N 820, государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору имеют право:

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов, в том числе в нерабочее время, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;

- составлять протоколы, рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать в соответствии с законодательством Российской Федерации административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности.

На основании ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных

правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, в качестве административной ответственности влечет в том числе предупреждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Таким образом, действия сотрудника Госпожнадзора по привлечению организации к административной ответственности правомерны (см. также Постановления ФАС Северо-Западного округа от 10.02.2009 по делу N А05-9333/2008, ФАС Дальневосточного округа от 15.04.2009 N Ф03-1280/2009 по делу N А51-9617/2008, от 14.01.2009 N Ф03-6089/2008 по делу N А51-7833/200840-179).

Вопрос: Организация на основании договора аренды использует для хранения товаров складское помещение. Обеспечение пожарной безопасности договором возложено на арендатора. Сотрудники Госпожнадзора по результатам проведенной проверки привлекли организацию к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ за то, что ею не определена и не обозначена на двери складского помещения категория взрывопожарной и пожарной опасности, а также класс зоны по правилам устройства электроустановок. Предусмотрена ли подобная обязанность для организации-арендатора? Правомерно ли привлечение к ответственности?

Ответ: При аренде помещений арендаторами должны выполняться противопожарные требования норм для данного типа зданий. Следовательно, привлечение организации к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях за то, что ею не определена и не обозначена на двери складского помещения категория взрывопожарной и пожарной опасности, а также класс зоны по правилам устройства электроустановок, правомерно.

Статьей 606 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно п. 2 ст. 616 ГК РФ арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды.

Статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон) установлено, что техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Из ч. 2, 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" следует, что к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03) утверждены Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313 (далее - Правила).

Согласно п. 10 Правил собственники имущества, лица, уполномоченные

владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору.

В соответствии с п. 38 Правил при аренде помещений арендаторами должны выполняться противопожарные требования норм для данного типа зданий.

Согласно п. 33 Правил для всех производственных и складских помещений должна быть определена категория взрывопожарной и пожарной опасности, а также класс зоны по правилам устройства электроустановок, которые надлежит обозначать на дверях помещений.

Частью 1 ст. 38 Закона предусмотрено, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества и лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

На основании ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ нарушение требований пожарной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Как отмечают арбитражные суды, ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности может нести любой титульный владелец, а не только собственник объекта недвижимого имущества (см., например, Постановление ФАС Уральского округа от 27.04.2010 N Ф09-2854/10-С1 по делу N А47-11585/2009).

Следовательно, организация-арендатор правомерно привлечена к ответственности за то, что ею не была определена и обозначена на двери складского помещения категория взрывопожарной и пожарной опасности, а также класс зоны по правилам устройства электроустановок (см. также Постановления Верховного Суда РФ от 01.07.2010 N 12-АД10-1, ФАС Северо-Западного округа от 09.07.2009 по делу N А56-40395/2008, ФАС Западно-Сибирского округа от 29.05.2007 N Ф04-3294/2007(34568-А45-43) по делу N А45-15255/2006-39/542).

Вопрос: Инспектор федеральной противопожарной службы провел внеплановую выездную проверку офисных помещений, принадлежащих организации. В ходе проверки инспектор установил, что помещение не оборудовано установкой автоматической пожарной сигнализации, и составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ. Однако акт проверки инспектором не составлялся и в адрес организации не направлялся. Влечет ли данный факт недействительность результатов проверки? Если да, может ли, в свою очередь, быть привлечен к административной ответственности инспектор, не составивший и не направивший организации акт проверки?

Ответ: В рассматриваемой ситуации инспектор федеральной противопожарной службы (ФПС России) должен был наряду с протоколом об административном правонарушении составить и вручить представителю организации акт проверки. Несоблюдение указанного требования влечет недействительность результатов проведенной проверки, которые подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица. Должностное лицо (в данном случае

инспектор ФПС России), которое в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей не представило организации акт проверки, может быть привлечено к административной ответственности в виде предупреждения или административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В соответствии с пп. 3 п. 6 Положения о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 20.06.2005 N 385, ФПС России осуществляет контроль за исполнением организациями федеральных законов, технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности.

На основании п. 3 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной функции по надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, утвержденного Приказом МЧС России от 01.10.2007 N 517, государственный пожарный надзор под руководством главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору осуществляют в том числе государственные инспекторы по пожарному надзору федеральной противопожарной службы.

На основании п. 4 Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), утвержденных Приказом МЧС России от 18.06.2003 N 313, руководители организации на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

На основании ч. 1 ст. 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 настоящего Кодекса и частями 3 - 8 настоящей статьи, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок организаций, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных данной статьей.

Предметом проверки является в том числе соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, требований пожарной безопасности.

Из п. 15 ст. 2 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" следует, что объект защиты - это продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной

безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

На основании ч. 1 ст. 16 Закона N 294-ФЗ по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

Согласно п. 7 ч. 2 указанной статьи в акте проверки указываются сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения.

В соответствии с ч. 4 ст. 16 Закона N 294-ФЗ акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Следовательно, в рассматриваемой ситуации инспектор ФПС России должен был наряду с протоколом об административном правонарушении составить акт проверки.

На основании ст. 18 Закона N 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

- знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки.

Из ч. 1, п. 6 ч. 2 ст. 20 Закона N 294-ФЗ следует, что несоблюдение требования, предусмотренного ч. 4 ст. 16 Закона N 294-ФЗ (в части непредставления акта проверки), признается грубым нарушением, влечет недействительность результатов проведенной проверки, которые подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

На основании ч. 1 ст. 19 Закона N 294-ФЗ орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ предусмотрено, что несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), требований законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившееся в непредставлении акта о проведенной проверке, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Из примечания к указанной статье следует, что под должностным лицом в КоАП РФ в том числе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции

представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Следовательно, должностное лицо (в данном случае инспектор ФПС России), которое в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей не выполнило требование Закона N 294-ФЗ по представлению организации акта проверки, может быть привлечено к административной ответственности в виде предупреждения или административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.